



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
AGJENCIA PËR MBËSHTETJEN E SHOQËRISË CIVILE  
KËSHILLI KOMBËTAR PËR SHOQËRINË CIVILE

Nr. 1 Prot.

Tiranë më 15.3.2019

**PROCESVERBAL**  
**Takim i përbashkët pune i**  
**Departamentit të Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në Kryeministri dhe**  
**Këshillit Kombëtar për Shoqërinë Civile**

Më datë 15 mars 2019, ora 09:30, pranë ambjenteve të Qendrës për Hapje dhe Dialog (COD), në Kryeministri nisi takimi i përbashkët pune i dhe Departamentit të Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në Kryeministri dhe Këshillit Kombëtar për Shoqërinë Civile (KKShC) me temë “Open Government Partnership Visit to Albania”.

Ky event organizohet në kuadër të angazhimit të marrë nga Qeveria Shqiptare për të qenë pjesë e Partneritetit për Qeverisjen e Hapur (Open Government Partnership – OGP) dhe vizitës së përfaqësuesve të lartë të OGP-së z. Joe Powell, Zëvendësdrejtori Ekzekutiv dhe znj. Sandra Pernar, Koordinatore e Lartë Rajonale për Evropë.

Të pranishëm janë:

**Për përfaqësuesit anëtarë të institucioneve publike në KKShC:**

1. Znj. Ardiana Jaku – *Zëvendësministre e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale*
2. Z. Fran Brahimi – *Drejtor në Drejtorinë e Financave Vendore, Ministria e Financave dhe Ekonomisë*

**Për përfaqësuesit anëtarë të shoqërisë civile në KKShC:**

1. Z. Blendi Dibra – *Zëvendëskryetar i KKShC-së*
2. Znj. Liliana Dango
3. Z. Vladimir Thanò
4. Z. Ali Coka
5. Z. Altin Hazizaj
6. Znj. Zana Vokopola

**Përfaqësues nga AMShC:**

1. Z. Andi Kananaj – *Drejtor Ekzekutiv i AMShC-së*
2. Z. Erion Banushi
3. Znj. Paula Bero
4. Z. Ferhat Aga
5. Z. Andi Luga

**Përfaqësues nga Zyra e Kryeministrit:**

1. Znj. Oriana Arapi – *Drejtores e Përgjithshme e Njesisë së Politikave të Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes*
2. Znj. Evis Qaja – *Koordinatorë në Drejtorinë e Planifikimit Strategjik*
3. Z. Alpina Qirjazi – *Koordinatorë në Drejtorinë e Politikave dhe Sistemit për Mirëqeverisje*

**Përfaqësues të lartë të Partneritetit për Qeverisjen e Hapur (OGP):**

1. Z. Joe Powell – *Zëvendës-drejtor Ekzekutiv*
2. Znj. Sandra Pernar – *Koordinatorë e Lartë Rajonale për Evropë*

**Të ftuar, përfaqësues nga Organizata të Shoqërisë Civile:**

1. Znj. Ersida Sefa – *OSFA*
2. Z. Gert Shella – *INFOÇIP*

Takimi i përbashkët i punës drejtohet nga znj. Ardiana Jaku – Zëvendësministre e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale, e cila falënderon të pranishmit për pjesëmarrjen dhe shpreh rëndësinë e Partneritetit për Qeverisjen e Hapur (Open Government Partnership – OGP). Ndërkohë, znj. Ardiana bëri një prezantim mbi Këshillin, funksionimin e tij duke nisur nga konstituimi dhe deri më sot. Më tej ajo vazhdoi duke cituar arsyet e krijimit të këtij ligji me qëllim përafrimin e legjislacionit shqiptar me atë evropian.

Në vijim, fjalën e mori z. Joe Powell, i cili prezantoi themelimin e OGP-së prej vitit 2011 me themelues nëntë anëtarë të shoqërisë civile. Funksioni i përbashkët i OGP-së është bashkëpunimi “Shtet – Shoqëri Civile” me qëllim konkretizimin e aktiviteteve shtetërore. Në çdo dy vjet shoqëria civile deklaron pranë OGP-së shpjegimet për situata të ndryshme lidhur me: si, kur dhe ç’do të bëhet. OGP-ja është organ jo vetëm transparent por edhe bashkëpunues me 69 shtete anëtare në nivel global, ku antarësimi i fundit është shteti i Gjeorgjisë.

Sipas agjendës, fjalën e mori znj. Oriana Arapi, e cila vijoi me prezantimin e Këshillit Kombëtar për Shoqërinë Civile, ku përmendi krijimin me ligj zgjedhjet e reja dhe rëndësinë e Këshillit si kontribues përmes angazhimeve qeveritare në funksion të aktiviteteve bazuar në strategji.

Fjalën e mori z. Altin Hazizaj, i cili u shpreh mbi problematikat e hasura mbi funksionimin e Këshillit. Gjithashtu, ai theksoi edhe problematikën lidhur me logjistikën, pasi anëtarët e Këshillit që udhëtojnë nuk kanë një buxhet për këto udhëtime pune, fakt i cili i pengon për realizimin e takimeve në rrethe.

Të njëjtin mendim ndau edhe znj. Zana Vokopola, e cila ngriti gjithashtu edhe shqetësimin e bashkëjetesës së vështirë në një Këshill të organizatave dhe përfaqësuesve të

ministrive. Ajo u shpreh: “Ky model duket sikur nuk po funksionon mirë, pasi agjendat nuk janë të njejta dhe koha e përgjigjes apo modalitetet janë gjithashtu të ndryshme. Ndërsa organizatat kanë fleksibilitet në kohë dhe tematikë, ministrinë kanë afate kohore të përcaktuara me ligj në lidhje me përgjigjet, sikurse edhe agjenda më të rëndësishme se ajo e Këshillit dhe për më tepër të gjithë përfaqësuesit shtetërorë që merren edhe me Këshillin, në termat e referencës së punës së tyre, kanë shumë detyra të tjera, gjë që e lë detyrimisht shoqërinë civile të fundit në listën prioritare, gjë që ne e mirëkuptojmë. Duke parë situatën, ne mendojmë të rishikohet përmbajtja e Këshillit, dhe në Kryeministri të caktohen persona/person, që merret posaçërisht me shoqërinë civile, nëse kjo është e mundur.”

Znj. Vokopola gjithashtu shtoi: “Meqenëse Kroacia ka një model të ngjashëm, ne i kërkojmë drejtuesve të takimit të na mundësojnë një vizitë të Këshillit kroat në Shqipëri, që ne të mësojmë prej modelit të tyre”.

Përfaqësuesit e lartë të OGP-së u angazhuan të kontribuojnë edhe ata në realizimin e kësaj vizite, në bashkëpunim me përfaqësues nga Zyra e Kryeministrit.

Më tej, fjalën e mori znj. Sandra Pernar, e cila u shpreh mbi anën financiare të OGP-së, të cilën e vijoi edhe znj. Oriana Arapi.

Fjalën e mori, z. Gert Shella, i cili theksoi konsiderimin e partnershipit “Shtet – Shoqëri Civile”.

Në vijim edhe znj. Ersida Sefa, shprehu rëndësinë e Partneritetit për Qeverisjen e Hapur.

Më tej, fjalën e mori z. Blendi Dibra, i cili i ritheksoi problemet lidhur me takimet e Këshillit, rimbursimit financiar, problematikat e hasura, ana formale e funksionimit të Këshillit dhe afatet.

Në këtë moment fjalën e mori znj. Ardiana Jaku, e cila kërkoi që ky diskutim të vijojë në një moment të dytë.

Më pas, z. Joe Powell u shpreh se problematikat e shfaqura në Këshill, janë prezente në çdo organ kolegjal.

Në orën 11:30 takimi i përbashkët i punës mbyllet.

## **SHTOJCA 1:**

### **Partneriteti për Qeverisjen e Hapur (OGP)**

Plani i Katërt Kombëtar i Veprimit për Qeverisjen e Hapur për Shqipërinë 2018 – 2020

## **SHTOJCA 2:**

### **Prezantim i Planit të Veprimit për OGP-në (në gjuhën angleze)**



REPUBLIKA E SHQIPËRIE

## **PARTNERITETI PËR QEVERISJEN E HAPUR**

### **PLANI I KATËRT KOMBËTAR I VEPRIMIT PËR QEVERISJEN E HAPUR PËR**

**SHQIPËRINË 2018 - 2020**

Open  
Government  
Partnership



# PËRMBAJTJA

PARATHËNIE .....	3
METODOLOGJIA E PLANIT TË VEPRIMIT .....	4
Sistemi i Planifikimit të Integruar .....	4
Lidhja e proceseve dhe hartimi i Planit të Veprimit 2018-2020.....	4
Kudri institucional për hartimin e Kudrit Strategjik Kombëtar për Sistemin e Reformës Strukture të Qeverisjes 2018-2022.....	5
Fazat e procesit të hartimit të Planit të Veprimit 2018-2020.....	7
SITUATA AKTUALE .....	9
KOMPONENTET.....	15
Qeverisje e hapur për ‘Better Regulation’ .....	15
Qeverisje e hapur për të modernizuar shërbimet publike dhe Qeverisjen E-Gov.....	18
Qeverisje e hapur për të rritur transparencën e raportimit qeveritar dhe përmirësuar aksesueshmërinë në informacion .....	23
Qeverisje e hapur për krijimin e komuniteteve të sigurta. ....	28
Aneksi 1 .....	36
Aneksi 2 .....	40
Aneksi 3 .....	43
Aneksi 4.....	47
Aneksi 5.....	52

## **PARATHËNIE**

Qeveria Shqiptare mbështet fuqimisht vlerat e promovuara nga Partneritetit për Qeverisje të Hapur dhe qëndron e përkushtuar në misionin e saj për ndërtimin e një qeverisje publike, në themel të së cilës qëndron transparenca, komunikimi dhe llogaridhënia.

Qasja jonë për jetësimin e parimeve dhe objektivave të qeverisjes së hapur bazohet në ndërtimin dhe shfrytëzimin e sinergjive krijuese midis aktorëve shtetërorë, partnerëve të huaj, shoqërisë civile dhe qytetarëve.

Qeveria Shqiptare vlerësoi nevojën për vendosjen e partneritetit për qeverisjen e hapur brenda një kuadri më të qëndrueshëm institucional, me qëllim rritjen e ekspozimit të iniciativës së PQH-së në Shqipëri dhe mundësinë për sigurimin e më tepër kapaciteteve njerëzore, burimeve teknike dhe financiare për zbatimin e angazhimeve të ndërmarra në këtë kuadër.

Për këtë arsye plani kombëtar i veprimit për Partneritetin për Qeverisje të Hapur 2018-20 u hartua dhe do të mbikëqyret përmes mekanizimit të menaxhimit të integruar të politikave, si forumi kryesor në vend për dialogun politik midis përfaqësuesve të qeverisë, partnerëve për zhvillim e integrim dhe shoqërisë civile.

Ky plan veprimi parashikon angazhime të rëndësishme në mbështetje të proceseve kyçe të zhvillimit strategjik dhe integritit evropian vendit, si mirë-rregullimi dhe rritja e transparencës në qeverisje, mirë-menaxhimi i burimeve publike, përmirësimin e shërbimeve ndaj qytetarëve dhe luftën ndaj korrupsionit.

Ne mbetemi të bindur që zbatimi i Planit të Veprimit për Partneritetin për Qeverisje të Hapur 2018-20 do të shërbejë transformimit të qeverisjes në vend, në përputhje me parimet e kësaj iniciative mbarëbotërore dhe vetë kërkesave të shoqërisë dhe qytetarëve shqiptare.

**Zëvendëskryeministre**

**Senida Mesi**

## METODOLOGJIA E PLANIT KOMBËTAR TË VEPRIMIT

### Sistemi i Planifikimit të Integruar

Planifikimi strategjik në Shqipëri bazohet mbi Sistemin e Planifikimit të Integruar (SPI), i cili është miratuar fillimisht me Vendim të Këshillit të Ministrave, nr.244, datë 21.4.2005 dhe më pas me VKM, Nr.692, datë 10.11.2005<sup>1</sup>. SPI-ja ka si synim të sigurojë një kuadër të gjerë planifikimi brenda të cilit të gjitha politikat dhe planifikimi financiar i qeverisë të funksionojnë në mënyrë koherente, efëcente dhe të integruar. SPI konsiston në një kuadër parimesh dhe strukturash operuese që mundësojnë lidhjen më të harmonizuar të mundshme të gjithë proceseve planifikuese mes tyre.

#### Dy janë proceset themelore ku mbështetet SPI-ja:

- Një proces afatmesëm deri në afatgjatë të planifikimit strategjik, **Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim (SKZHI)**, e cila vendos prioritetet dhe qëllimet strategjike;
- Një proces i buxhetimit afatmesëm, **Programi Buxhetor Afatmesëm (PBA)**, i cili kërkon që çdo ministri të hartojë një plan trevjeçar brenda tavanëve të shpenzimeve buxhetore për të arritur objektivat e politikave, në përputhje me SKZHI;

### Lidhja e proceseve dhe hartimi i Planit të Veprimit 2018-2020

**Metodologjia për procesin e hartimit të Planit të Veprimit 2018-2020 për Partneritetin Qeverisjës Hapur** bazohet në parimin e funksionimit të plotë të gjithë mekanizmave dhe proceseve aktuale të lidhura me Sistemin e Planifikimit të Integruar.

**Hartimi i Planit të Veprimit 2018-2020 për PQH-në** mbështetet veçanërisht në harmonizimin sa më të mirë me ciklin e Programimit Buxhetor Afatmesëm dhe me Planin Kombëtar për Integrimin Evropian (PKIE) si dhe me programimin strategjik të vendit (strategjitë sektoriale & ndërsektoriale).

Në veçanti, **Planit të Veprimit 2018-2020 për PQH-në** do të harmonizojë:

- **Lidhjen me prioritetet e Qeverisë Shqiptare dhe SKZHI II**, ku prioritetet e parashikuara në programin e Qeverisë, si edhe sektorët prioritarë të Qeverisë, janë pjesë integrale e vizionit dhe politikave që përcakton SKZHI.
- **Lidhjen e plotë midis PBA me PKIE**, ku aktivitetet, masat dhe angazhimet në kuadër të MSA janë pjesë integrale e PBA-së dhe e SKZHI.

<sup>1</sup>Miratuar fillimisht me VKM nr.244, datë 21.4.2005, “Për miratimin e strategjisë “Konsolidimi i një sistemi planifikimi të integruar”, i cili u shfuqizua me VKM nr. 692, datë 10.11.2005, “Për miratimin e strategjisë së ripunuar “Konsolidimi i një sistemi planifikimit të integruar në Shqipëri”

- **Lidhjen me politikat e përfshira në strategjitë kombëtare sektoriale dhe ndërsektoriale të vendit.**

## **Kuadri institucional për hartimin e Planit të Veprimit 2018-2020**

### **Niveli vendimmarrës**

**Grupi i Menaxhimit të Integruar të Politikave për Mirëqeverisjen dhe Administrimit Publik** miraton Planin e Veprimit 2018-2020 për PQH-në.

Zëvendëskryeministri është Koordinatori Kombëtar në nivel politik për PQH-në dhe udhëheq GMIP-në për Mirëqeverisjen dhe Administrimin Publik.

GMIP e MQ&AP përqëndrohet në prioritetin e Qeverisë Shqiptare për 'Mirëqeverisjen' në nivel qendror dhe lokal, e cila përbën themelin e SKZHI-së, duke synuar përmirësimin ofrimit të Shërbimeve Publike, përmirësimin e qeverisjes së hapur, përmirësimin e qeverisjes së sektorit publik dhe atij privat, demokracisë dhe sundimit të ligjit. Qeverisja e fortë dhe efektive mbështet konkurrencën dhe rritjen, sepse ajo siguron një kornizë rregulluese të mirëfilltë për biznesin, grupet shoqërore dhe qytetarët dhe është thelbësore për anëtarësimin në BE. Qeverisja e mirë nxit llogaridhënien dhe transparencën e sektorit publik, si dhe decentralizimin efektiv dhe demokracinë në nivel lokal.

GMIP e MQ&AP koordinon politikat dhe monitorimin e zbatimit në këtë sektor më të gjerë përmes hartimit dhe zbatimit të një Kalendarit Pune që mbulon masat në lidhje me avancimin e shoqërisë civile, decentralizimin dhe qeverisjen lokale, reformën e administratës publike, ofrimin e shërbimeve publike, transparencën & anti-korrupsion, statistika, e-qeverisje dhe dixhitalizim dhe masa mbështetëse për Parlamentin.

### **Sekretariati Teknik për GMIP & OGP**

Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes është sekretariati teknik i GMIP-së si dhe koordinon procesin e hartimit dhe mbarëvajtjes së Planit të Veprimit 2018-2020 të PQH-së. **Njësia e Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes/ Drejtoria e Mirëqeverisjes dhe Sistemeve, pjesë e Departamentit, në rolin e Sekretariatit Teknik** është përgjegjëse për koordinimin e të gjithë proceseve dhe punës së institucioneve për hartimin e Planit të Veprimit 2018-2020. Sekretariati ndjek ecurinë e procesit në ministritë e linjës dhe raporton pranë Zëvendëskryeministrit për çështje të ndryshme të lidhura me PQH-në.

### **Grupet tematike koordinuese**

**Grupi i Punës në nivelin teknik:** Për bashkërendimin në nivel qendror të institucioneve kyçe dhe menaxhim të të gjithë procesit, funksionojnë në kuadër të GMIP-së për Mirëqeverisje Grupet Tematike. Grupet Tematike (GT) janë grupe pune ndërministrorë të themeluara nën një GMIP për të koordinuar dhe monitoruar reformat dhe veprimet e ndërlidhura në një nënsektor të veçantë brenda sektorit "me shtrirje të gjerë" të mbuluar nga GMIP.



Grupi për Menaxhimin e Integruar të Politikave për Mirëqeverisjen dhe Administrimin Publik mbulon GT me aktivitetin e fushave të mëposhtme

- **Sekretariati në nivelin teknik** GMIP & OGP kryesohet nga drejtori iNjësisë së Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në rolin e Sekretariatit Teknik dhe koordinon punën për:
  - përgatitjen e kapitullit të Kontekstit Strategjik
  - përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve Strategjike/komponentët e Planit të Veprimit
  - përgatitjen e kapitullit të Kuadrit të procesit të monitorimit
- **Grupet Tematike në nivelin teknik** udhëhiqen nga Lead Focal Point për çdo komponent dhe koordinojnë punën për:
  - përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
  - përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
  - përgatitjen e kapitullit të buxhetimit

**Ministria e Financave dhe Ekonomisë** garanton konsolidimin e kapitullit të buxhetimit. Në proces përfshihen ngushtësisht, si pjesë e grupit teknik të punës, drejtoria e përgjithshme e buxhetit, drejtoria e politikave makroekonomike e fiskale, etj.

**Ministria e Drejtësisë** garanton analizën e implikimeve legislative të Reformës si dhe propozimet e nevojshme në kuadrin rregullator në mbështetje të Planit të Veprimit.

**Ministria për Europën dhe Punët e Jashtme** garanton lidhjen e Planit Kombëtar për Integrimin European (PKIE). Në proces përfshihen ngushtësisht, si pjesë e grupit teknik të punës, drejtoritë që kanë në funksionin e tyre: çështje të programimit IPA, si edhe drejtoritë për çështjet sektoriale dhe integrimin në BE.

### **Strukturat koordinuese në ministrinë e liniës:**

- **Koordinatori për Planin e Veprimit;** përbëhet nga një person kontakti për çdo ministri linje, që koordinon metodologjinë, kalendarin, proceset, raportimit dhe çdo detyrë tjetër që i ngarkohet nga Sekretariati Teknik.
- **Koordinatori koordinon punën me Sekretariatit GMIP dhe sekretariatet e Grupeve Tematike pr finalizimin e Planit të Veprimit.**
- Kjo strukturë e posacme garanton kontrollin e cilësisë për çdo dokument të draftuar dhe diskutuar nga drejtoritë e politikave, programeve, projekteve si edhe eficiencën dhe efektivitetin për procesin e hartimit të Planit të Veprimit, dhe është përgjegjëse për:
- Ndjekjen dhe zbatimin e planit të punës për draftimin e Kuadrit Strategjik për Sistemin,
- Raportimin pranë Ministrisë dhe Sekretarit të Përgjithshëm, në lidhje me ecurinë e procesit, si dhe relatojnë në grupet respektive për problematikat për zgjidhje,

- Garanton koordinimin brenda ministrisë për të zbatuar Planin e Punës, në përputhje me kalendarin për hartimin e Kuadrit Strategjik,
- Garanton cilësinë dhe dërgimin në kohë të drafteve,
- Siguron mbështetje teknike Sekretarit të Përgjithshëm për kryerjen e aktiviteteve koordinuese në funksion të draftimit të kapitujve respektivë.

## **Fazat e procesit të hartimit të Planit të Veprimit 2018-2020.**

### **Mobilizimi i procesit me Ministrinë e Linjës( Qershor – Korrik 2018)**

Fillimisht, fokusi u vendos në lançimin e procesit të hartimit të PVQH 2018-20 me ministrinë e linjës dhe institucionet qendrore, si dhe përgatitjen e strukturave përkatëse që u angazhuannë proces. Aktivitete kryesore që u zhvilluan gjatë kësaj faze, nga Sekretariati Teknik, përfshinë:

- Lançimi e procesit në workshop të dedikuar (qershor 2018)
- Zhvillimin e takimeve të veçanta me çdo ministri linje.
- Organizimin e takimeve të Grupeve Tematike:
  - Grupi Tematik i Politikbërjes (qershor - shtator 2018)
  - Grupi Tematik i E-Gov (qershor - shtator 2018)
  - Grupi Tematik i Antikorrupsionit (qershor - shtator 2018)
  - Komiteti i Menaxhimit të Financave Publike (qershor - shtator 2018)

### **Finalizimi i konsultimit dhe miratimi në Grupet Tematike për komponentët respektive.**

Përgjegjësitë kryesore institucionale në këtë fazë ishin:

#### **Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes, në Kryeministri**

- Përgatitja e komenteve për draftet e para për politikën dhe masat prioritare nga ministrinë e linjës (shtator - tetor 2018)
- Rishikimi dhe përgatitja e draftit për konsultim të Planit të Veprimit (tetor 2018)
- Konsultimi me: grupet e interesit dhe partnerët socialë, donatorët dhe Shoqërinë Civile (tetor 2018)
- Hartimi i treguesve (qershor – shtator 2018)
- Finalizimi i draftit dhe paraqitja për diskutim/aprovim në GMIP (tetor - nëntor 2018)

#### **Ministria e Financave dhe Ekonomisë:**

- Kryerja e analizave të kërkesave buxhetore dhe organizimi i seancave dëgjimore me ML, në bashkëpunim me Departamentin dhe MEPJ (shtator – tetor 2018)
- Konsolidimi i kapitullit të buxhetit (shtator 2018)
- Përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
- Përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)

**Ministria e Drejtësisë/ Grupi Tematik për Antikorrupsionin:**

- Përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
- Përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
- Përgatitjen e kapitullit të buxhetimit

**Agjencia Kombëtare për Shoqërinë e Informacionit/ Grupi Tematik për E-Gov:**

- Përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
- Përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
- Përgatitjen e kapitullit të buxhetimit

**Ministria e Integritit European:**

- Paraqitja e komenteve për politikën dhe masat prioritare (qershor - shtator 2018).
- Dhënia e komenteve përfundimtare mbi draftin (shtator - tetor 2018)

**Ministritë e linjës :**

- Rishikimi i politikave, objektivave dhe masave prioritare (maj - shtator 2018), të cilat duhet të përfshijnë të gjitha angazhimet e politikave të ministrive të linjës lidhur me:
  - Programin e Qeverisë,
  - Prioritetet e ML-ve në kuadër të Prioriteteve,
  - Marrëveshjen e Stabilizim-Asociimit,
  - Marrëveshje dhe angazhime të tjera të Qeverisë,
  - Raportet e Komisionit Evropian
  - çdo dokument tjetër strategjik sektorial dhe ndërsektorial ekzistues,
- Hartimi i treguesve (qershor – shtator 2018)

## KOMPONENTËT:

### Situata aktuale:

*1 Qeverisje e hapur për të rritur transparencën e raportimit qeveritar dhe përmirësuar aksesueshmërinë në informacion:* Vizioni i strategjisë së reformës të MFP-së është garantimi i një sistemi të financave publike që nxit transparencën, përgjegjshmërinë, disiplinën fiskale dhe efikasitetin në menaxhimin dhe përdorimin e burimeve publike për ofrimin e shërbimeve të përmirësuara dhe zhvillimin ekonomik.

Në gjysmën e parë të vitit 2018, MoFE-ja filloi Rishikimin e afatmesëm (MTR) të Strategjisë së Menaxhimit të Financave Publike 2014-2020. Objektivat e MTR janë të identifikojnë progresin, arritjet, sfidat dhe boshllëqet për të planifikuar axhendën e ardhshme dhe qasjen SMART në reformën e MFP-se.

Raporti i vlerësimit afatmesëm i strategjisë së MFP-së, ka në përmbajtje një përshkrim të shkurtër të metodologjisë së ndjekur, progresin e secilit komponent të strategjisë sipas shtyllave gjate viteve 2014 deri në gjysmën e parë të vitit 2018; adresimin e rekomandimeve të nxjerra nga raportet e vlerësimit të ndërkombëtarëve; përcaktimin e prioriteteve për çdo shtyllë si dhe përshkrimin e një kuadri të ri në lidhje me rishikimin e strategjisë.

Ministria e Financave, në kuadër të aktiviteteve të Public Finance Management (PFM), përmbushjes së aktiviteteve/dokumentave buxhetor të cilat janë kritere dhe kërkohen nga OBI (Open Budget Index), në mënyrë që informacioni mbi buxhetin të publikohet në kohë, të jetë lehtësisht i aksesueshëm si dhe i qartë edhe për qytetarët, ka ndërmarre për të vazhduar me ecurinë e mëtejshme mbi **Transparencën Buxhetore**.

Transparenca është një nga 8 parimet themelore të “Qeverisjes së mirë” (Good Governance). Sipas OECD-s transparenca buxhetore është përkufizuar si “ zbulim i plotë i të gjitha informacioneve të rëndësishme buxhetore në kohë dhe në mënyrë sistematike”. Transparenca në financat publike është një element kryesor i qeverisjes, e cila çon më tej drejt stabilitetit makroekonomik dhe fiskal, si dhe determinonte për norma më të larta të rritjes ekonomike. Përpos kësaj, ajo ndihmon për të përmirësuar efikasitetin mbi shpenzimet publike, ndërsa rritja e jo transparencës çon drejt zvogëlimit të disiplinës fiskale.

Ministria e Financave i ka kushtuar një vëmendje shumë të madhe transparencës në buxheti, duke e vendosur në një nga prioritetet e saj, të materializuar në Strategjinë e Financave Publike 2014-2020.

Mungesa e transparencës buxhetore sjell: mungesë të disponueshmërisë së informacionit të kërkuar, mungesë informacioni në publik, zvogëlimin e besimit që kanë qytetarët për mënyrën sesi shpenzohen fondet publike, etj. Probleme shfaqen edhe kur kemi mungesë të publikimit të raporteve të monitorimit, raportit të mes-vitit, raportit të fundvitit, “Buxheti i Qytetarit” i cili është një pamflet me gjuhë të thjeshtë, që ilustron aspektet kryesore të buxhetit vjetor, të cilët duhet të publikohen në kohë dhe sigurisht, të kuptueshëm për qytetarët.

Megjithatë, edhe përpos masave të marra në këtë kontekst , Shqipëria, sipas raportit të “Open Budget Survey 2015” rezulton ndër shtete që ka pasur rënie në transparencën e buxhetit të shtetit,

e rankuar e parafundit në rajon, me një pikësim me 38 pikë nga 100 të mundshme. Përpos kësaj, është e nevojshme që të avancohet më tej me përmirësimin dhe rritjen e Transparencës Buxhetore.

**2 Qeverisje e hapur për të modernizuar shërbimet publike dhe Qeverisjen E-Gov:**e-Qeverisja është sot realitet i prekshëm në Shqipëri dhe menaxhohet e koordinohet nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (më poshtë AKSHI). Që nga viti 2013, AKSHI është kthyer në institucionin më të rëndësishëm sa i përket zhvillimit dhe implementimit të projekteve në fushën e teknologjisë së informacionit dhe komunikimeve elektronike. Nga nëntori i vitit 2017, AKSHI funksionon në bazë të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr.673, datë 22.11.2017 “Për Riorganizimin e Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit” mbi bazën e të cilit ofron politika, strategji dhe rregullon sektorin TIK duke përjashtuar fushën e komunikimeve elektronike. Që në fillim kjo agjenci ka pasur si strategji, ndërlikdhjen e sistemeve me njëri-tjetrin dhe shkëmbimin e të dhënave në kohë reale mes tyre, si hap të domosdoshëm për thjeshtimin e shërbimeve dhe uljen e numrit të dokumenteve që i kërkoheshin qytetarit apo biznesit në sportele. Portali qeveritar e-Albania, projekti i qeverisë shqiptare, në themel të të cilit është bashkëveprimi institucional online, është shembulli tipik i dixhitalizimit të shërbimeve shtetërore, ku mundësohen mjete lehtësuese komunikimi të drejtpërdrejta të individëve të autentifikuar në sistem dhe shmangen pengesat e një spektri të gjerë. Qeveria shqiptare, si promotore e transformimit të shërbimeve fizike drejt shërbimeve online, e ktheu e-Albanian në shembull dhe arriti të ndërtojë një imazh serioz të shtetit dhe të kthejë besimin e qytetarëve tek institucionet. Portali qeveritar e-Albania, përmes projekteve të ndryshme ka shtuar në mënyrë të ndjeshme numrin e shërbimeve elektronike, ku në total numërohen 1363 shërbime nga të cilat 590 shërbime elektronike. Portali e-albania është krijuar mbi parimin e Open Government Partnership dhe orientohet nga shërbimi për qytetarin.

Tashmë, një gamë e madhe shërbimesh publike që deri më dje ofroheshin vetëm në modelin tradicional, që kërkonin paraqitje në zyrat përkatëse, aplikim shkresor, pritje në radhë, plotësim formularësh etj., sot merren në rrugë elektronike, me një sportel, nga një aparat telefoni smartphone, një kompjuter në shtëpi. Në këtë kuptim, të gjitha realizimet teknologjike që qëndrojnë pas tij përmbushin këtë synim që në ofrimin e shërbimeve publike që konsistojnë në: thjeshtim procedurash, aplikime elektronike për shërbimet publike, siguri, shpejtësi dhe funksionalitet në maksimumin e kohës dhe çka më shumë rëndësi me akses 24/7 pavarësisht vendndodhjes.

Vlen të theksohet se pas qindra shërbimeve elektronike që sot ofrohen elektronikisht nga institucionet publike shqiptare qëndron një arkitekturë komplekse (Platforma Qeveritare e Ndërveprimit); një proces që vijon i ngritjes së sistemeve të reja, përmirësimit të sistemeve ekzistuese, dixhitalizimit të arkivave fizike, ngritjes së infrastrukturës fizike mbështetëse, ngritjes së platformave të specifikuara ku duhet të qarkullojnë dokumentet e nënshkruara/vulosura elektronikisht, krijimit të kapaciteteve të dedikuara për arkiva elektronike, pajisjes së të gjithë aktorëve me nënshkrim dhe vulë elektronike me qëllim parashikimin dhe përfshirjen e të gjitha hapave dhe hallkave në këtë proces.

Për sa përket Platformës Qeveritare të Ndërveprimit (GG), e cila është arkitektura bazë që mundëson ndërlikdhjen e regjistrave elektronikë me njëri-tjetrin dhe shkëmbimin e të dhënave në kohë reale në formë të sigurt dhe të besueshme, duke garantuar shërbime elektronike për qytetarët, bizneset dhe administratën publike, si rezultat i investimeve të bëra nga AKSHI gjatë kësaj periudhe, 49 sisteme elektronike janë të lidhura në GG dhe shkëmbejnë të dhëna në kohë reale, në

ndryshim nga viti 2013 ku vetëm 6 sisteme elektronike kanë qenë të lidhura në GG.

Një element me rëndësi thelbësore në plotësimin e kornizës së e-Qeverisjes në Shqipëri është që çdo dokument administrativ, si certifikata, vërtetime, dëshmi etj. të kenë të njëjtën vlerë ligjore si kur gjenerohen nga zyrat e shtetit online (apo në këtë rast, nga portali e-albania), ashtu edhe kur merren fizikisht në letër në sportelet e tyre. Ndryshimet ligjore dhe nënligjore përkatëse të miratuara përmes Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 495, datë 13.09.2017, "Për miratimin e rregullave të përfitimit të shërbimeve publike elektronike", hapën rrugën e legjitimit të vulës elektronike, duke i dhënë vlefshmëri ligjore dokumenteve administrative të gjeneruara përmes portalit e-Albania. Në bazë të vendimit, dërgimi dhe pranimi i të dhënave kryhen në përputhje të plotë me legjislacionin që rregullon identifikimin elektronik dhe shërbimet e besuara, ndërsa vulosja e dokumenteve administrative elektronike, të gjeneruara nga transmetimi elektronik, garanton autenticitetin e dokumentit në formatin elektronik. Prej shtatorit 2017 kur u legjitimua vula elektronike, portali e-Albania mundëson shkarkimin e dokumenteve administrative me vlerë ligjore 24/7, duke i bërë këto dokumente të disponueshme në çdo orë të ditës dhe në çdo ditë të javës, pavarësisht orarit të hapjes së sporteleve shtetërore. Aktualisht në portal ofrohen 33 dokumente me vulë elektronike, një pjesë prej së cilave ofrohen vetëm elektronikisht, duke eliminuar tërësisht printimin e tyre në letër në sportelet fizike të institucioneve.

Përpos vulës elektronike, risia tjetër është përdorimi i portalit e-Albania për punonjësit e administratës publike për të marrë vërtetime dhe dokumente të cilat gjenden si shërbime të portalit për plotësimin e dokumentacionit shoqëruar të shërbimit të kërkuar nga qytetari dhe nuk do t'i kërkohej më vetë atij. Sot, është punonjësi i administratës publike dhe jo qytetari, ai që ka detyrën e mbledhjes së dokumenteve me vulë elektronike nga portali e-albania dhe bashkëlidhjes së tyre në dosjen e aplikimit të qytetarit. E thënë më thjesht: itinerari i zakonshëm nga zyra në zyrë për një certifikatë, vërtetim etj., ka marrë fund.

Mbi 2.6 milionë dokumente me vulë elektronike janë përfituar lehtësisht nga qytetarët dhe bizneset, duke shmangur përfundimisht korrupsionin dhe vonesat.

Janë këto ritme që po sjellin një transformim, nga ku vijnë përfitime jo vetëm për institucionet shtetërore por sidomos për qytetarët dhe biznesin, të cilët po përfitojnë me anë të këtij procesi dhe shërbimeve të ngritura.

Këto zhvillime kanë ndikuar në përmirësimin e Indeksit të Zhvillimit të e-Qeverisjes (EGDI) i cili është një index që vlerëson zhvillimin e e-qeverisjes në nivel kombëtar. Në vitin 2016 Shqipëria renditej e 82-ta nga 193 vende për sa i përket indeksit EGDI me një vlerë 0.5331. Në vitin 2018 Shqipëria renditet e 74-ta midis shteteve si Hungaria, Bullgaria, Kroacia, etj. me vlerë të indeksit 0.6519. Nga tre komponentët e EGDI, sipas raportit ndikimin më të madh në rritjen e tij e ka pasur komponenti Indeksit të Shërbimeve Online (OSI) me një vlerë 0.7361 në vitin 2018, krahasuar me 0.5942 në vitin 2016. Indikatorin e-Pjesëmarrja (EPI) është në nivelin 0.7584, duke bërë që Shqipëria të afrohet me shtete si Australia, Austria, Belgjika, etj., me indeksin e e-pjesëmarrjes "Shumë të lartë", nga i "Lartë" e klasifikuar në vitin 2016.

Shqipëria ka ecur më shpejt krahasimisht me kohënisjen e procesit dhe zgjerimin progresiv të shërbimeve që tashmë ofrohen në formën elektronike, apo ndërlidhjen e sistemeve.

Në këtë kuadër AKSHI ka vijuar punën për identifikimin e shërbimeve të reja publike që do të dixhitalizohen, për shtimin dhe promovimin e shërbimeve elektronike për qytetarët, biznesin dhe administratën. Prioritet do të jetë rritja e transparencës dhe përmirësimi i shërbimeve në administratën publike sipas parimeve të iniciativës Open Government Partnership.

Qeveria shqiptare është e angazhuar për të punuar për një qeverisje më të mirë, cilësore, të hapur

dhe transparente. Transparenca është një nga tre prioritetet kyçe, të përcaktuara së fundmi nga udhëheqësit e vendeve të G8. Ata nënshkruan në qershor 2013 disa parime të specifikuar për “Open Data”, në dokumentin “Open Data Charter”. Të dhënat e hapura mbështesin dhe inkurajojnë inovacionin dhe sigurojnë një përgjegjshmëri më të madhe për përmirësimin e demokracisë.

Të dhënat janë të fuqishme, ato ndikojnë në transparencë dhe ndihmojnë në kontrollin e saktë të çdo aktiviteti. Shumë vende kanë nisur programe transparence ndaj qeverive dhe zyrave publike nëpërmjet publikimit të të dhënave "Open Data" në internet. Politikat për zhvillimin e të dhënave të hapura kanë marrë një zhvillim të shpejtë në pesë vitet e fundit në vende të ndryshme. Iniciativat për realizimin e open data janë të formave të ndryshme në vende të ndryshme duke filluar nga zhvillimet e portaleve e të dhënave të veçanta në kuadër të zhvillimit të e-qeverisjes drejt projekteve më ambicioze për të pasur realisht “open data”. Bashkimi Evropian ka adoptuar disa dokumente për implementimin e “Open Data” dhe ka krijuar portalin për të dhëna të hapura në nivel BE-je. Shumë vende kanë adoptuar planet e veprimit dhe politikat kombëtare për realizimin e të dhënave të hapura.

Në fakt, me rritjen e kërkesave nga publiku për një qeverisje transparente dhe llogaridhënëse dhe përpjekjeve të vazhdueshme të Qeverisë së Republikës së Shqipërisë për të siguruar një komunikim më të mirë dhe të hapur me qytetarët dhe me shoqërinë civile, AKSHI, gjithashtu në kuadër të kësaj iniciative globale, në vitin 2016 ka implementuar Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike.

Implementimi i të dhënave të hapura dhe krijimi i portalit qeveritar për të dhënat e hapura është një angazhim i rëndësishëm i qeverisë, pjesë e planit të veprimit të hartuar në kuadër të iniciativës globale për Open Government Partnership (OGP).

Për sa më lart, Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (AKSHI), bazuar në Ligjin Nr. 119/2014 datë 18.09.2014 “Për të Drejtën e Informimit”, si dhe Ligjin Nr. 146/2014 datë 30.10.2014 “Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik”, angazhohet në ndërtimin e portalit [opendata.gov.al](http://opendata.gov.al), i cili nëpërmjet tre moduleve kryesore të tij, do të shërbejë si një dritare informuese për ecurinë e projektit OGP për Shqipërinë, si një vend konsultimi mes qytetarëve dhe institucioneve vendimmarrëse në Shqipëri, si edhe si një pikë unike e publikimit të të dhënave të hapura qeveritare.

Qëllimi kryesor i implementimit të ‘open data’ është një qeverisje më efiçente dhe efektive, rritje ekonomike dhe inovacion, transparencë dhe përgjegjshmëri, promovimi i ripërdorimit të informacionit publik duke respektuar të drejtën e pronësisë intelektuale dhe mbrojtjen e të dhënave personale. Përmes krijimit të portalit qeveritar për të dhënat e hapura, synohet rritje e transparencës dhe rritje e angazhimit publik në qeverisje.

**3 Qeverisje e hapur për ‘Better Regulation** Hartimi i politikave dhe strategjive bazohet në Sistemin e Planifikimit të Integruar (SPI). SPI është sistemi kyç kombëtar i vendimmarrjes për përcaktimin e drejtimeve strategjike dhe shpërndarjen e burimeve (Banka Botërore i referohet SPI shqiptare si një prej praktikave më të mira në rajon). Qëllimi kryesor i SPI-së është hartimi i një plani strategjik, të integruar, strukturor dhe të përgjegjshëm për Shqipërinë, duke përfshirë këtu edhe harmonizimin e përshtatjen e sistemeve ekzistuese të planifikimit dhe monitorimit brenda sistemit të ri dhe riorganizimin e strukturave sipas sistemit të ri. SPI synon të shmangë hartimin e politikave dhe strategjive ad hoc, të shmangë mbivendosjen mes tyre dhe të sigurojë përputhjen me proceset e planifikimit financiar.

Kuadri institucional i SPI është konsoliduar më tej me ristrukturimin e institucionit të

Kryeministrisë dhe forcimin e kapaciteteve të monitorimit dhe të planifikimit strategjik në këtë institucion, nëpërmjet krijimit të Njesisë së Politikave për Zhvillim dhe Mirëqeverisje pranë Departamentit për Zhvillim dhe Mirëqeverisje dhe Njesisë së Programimit të Akteve Rregullatore pranë Departamentit Rregullator dhe Përputhshmërisë.

Për komponentë të ndryshëm të SPI janë duke u ngritur sisteme informacioni. Që prej vitit 2007 funksionon për të gjitha ministritë e linjës sistemi i Programit Buxhetor Afatmesëm (PBA), ndërkohë që do të ngrihet Sistemi i Informacionit Financiar Qeveritar (AFMIS), Sistemi i Informacionit për Menaxhimin e Ndihmës së Huaj (EAMIS) dhe Sistemi i Informacionit për Sistemin e Integruar të Planifikimit (IPSIS). Lidhur me procesin legjislativ dhe cilësinë e legjislacionit, ka përpjekje për përmirësimin e analizave, planifikimin e masave dhe përmbushjen e tyre. Në përgjithësi procesi i hartimit të legjislacionit është shoqëruar me transparencë të pamjaftueshme dhe ka munguar konsultimi me palët e interesuara. Në vitin 2014 është miratuar ligji për konsultimin publik të akteve politike dhe legjislative si dhe një ligj i ri për të drejtën e informimit, për të cilët duhen marrë masat e nevojshme për zbatimin e plotë e cilësor. Në pak raste ka pasur vlerësime të mirëfillta ex ante dhe ex post të pasojave të legjislacionit.

Sfidat:

Konsolidimi i kuadrit të Sistemit të Planifikimit të Integruar mbetet ende një sfide. Për më tepër, është i nevojshëm konsolidimi i kapaciteteve të strukturave të reja në lidhje me funksionimin si një i tërë i krejt mekanizmave të sistemit. Rritja e eficiencës të sistemit nevojitet të adresohet përmes konsolidimit të tij.

Ngritja e sistemeve të informacionit për komponentët e SPI-së kërkon një zbatim të qartë të proceseve të punës (business core processes) lidhur me planifikimin e politikave, buxhetit dhe investimeve. Nga ana tjetër, ngritja e kapaciteteve të institucioneve të përfshira është e dosmosdoshme.

Në drejtim të përmirësimit të sistemit mirërregullator:

- Politikat synojnë forcimin e sistemit të planifikimit të integruar, monitorimit të politikave dhe legjislacionit, raportimit dhe vlerësimit, që i shndërron prioritetet e qeverisë në veprime konkrete; rritjen e transparencës për dokumentet strategjike të qeverisë dhe monitorimin e tyre; rritjen e kapaciteteve të ministrive për hartuar politika dhe legjislacion të mirë në përputhje me acquis.

Politikat gjithashtu në këtë sektor do të synojnë rritjen e eficiencës në planifikimin strategjik dhe monitorimin e performancës së politikave të zbatuara; ngritjen e sistemeve të informacionit për sistemet e planifikimit të politikave dhe financave publike; ngritjen e kapaciteteve dhe përmirësimin e koordinimit dhe bashkëpunimit horizontal midis ministrive, si edhe brenda ministrive të linjës; si edhe krijimin e mekanizmave të kontrollit të efektshmërisë së legjislacionit.

***Qeverisje e hapur për krijimin e komuniteteve të sigurt:*** Korrupsioni është pengesa kryesore në rrugën e zhvillimit të qëndrueshëm politik, ekonomik dhe shoqëror të shteteve. Në vitin 2013, Shqipëria shënoi sërish për të tretin vit radhazi vendin e fundit, nga vendet e rajonit në renditjen e indeksit global të perceptimit të korrupsionit duke marrë kështu damkën si vendi më i korruptuar në Evropë. Ulje – ngritjet e perceptimit publik në 10 vitet e fundit, objektivisht, përkojnë me reformat e kryera ose të munguara të qeverisjes. Për këtë arsye, qeveria e konsideron perceptimin e publikut mbi korrupsionin jo vetëm si tregues për gjendjen reale të tij (të korrupsionit) por edhe



si masë për suksesin apo dështimin e politikave dhe programeve të qeverisë në luftën kundër korrupsionit.

Përkundrejt këtij sfondi faktesh dhe kësaj vetëdije politike e shoqërore, me objektivin përfundimtar të modernizimit të qeverisjes në vend, qeveria angazhohet për luftë pa kompromis dhe zero tolerancë kundër korrupsionit duke i dhënë kësaj politike publike përparësinë që meriton.

Përparësia e qeverisë në këtë fushë, përkon më së miri me kushtëzimet e vendosura nga Bashkimi Evropian për hapjen e negociatave për anëtarësimin në BE. Lufta kundër korrupsionit është një ndër pesë politikat të cilat vendi ynë këshillohet t'i ndjekë me përparësi në procesin e integritetit evropian të vendit. Po kështu, parandalimi dhe ndëshkimi i korrupsionit është një detyrim që rrjedh nga aderimi i Shqipërisë në instrumentet ndërkombëtarë për luftën kundër korrupsionit si Konventa e Kombeve të Bashkuara kundër Korrupsionit, Konventa Penale e Këshillit të Evropës kundër Korrupsionit, Konventa Civile e Këshillit të Evropës kundër Korrupsionit etj.

Në përgjigje të nevojave të vendit për zhvillim, dhe pritshmërive të ligjshme të publikut dhe partnerëve tanë ndërkombëtarë, qeveria synon të ndërmarra një përpjekje në luftën kundër korrupsionit e cila të përfshijë një qasje të trefishtë parandaluese, ndëshkuese dhe ndërgjegjësuere. Angazhimet e ndërmarra dhe objektivat e përcaktuara janë në linjë me detyrimet që rrjedhin nga Marrëveshja e Stabilizim-Asociimit dhe rekomandimet e KE-së për Shqipërinë për tu anëtarësuar në Bashkimin Evropian.

Korrupsioni dhe luftimi i tij vijojnë të jenë një nga sfidat kryesore dhe një nga prioritetet madhore ndërsektoriale për Shqipërinë. Gjatë viteve 2007-2010 reformat e ndërmarra nga qeveria kanë synuar modernizimin e administratës shtetërore dhe proceset e saj të punës, duke kontribuar kështu në parandalimin e korrupsionit në fusha ku korrupsioni ishte në nivele tepër të larta dhe ku ndikimi mbi ekonominë e vendit ishte i ndjeshëm.

Kështu përmes reformave rregullatore në fushën e auditimit, krijimi i sistemit të prokurimit elektronik me qëllim rritjen e transparencës në fushën e prokurimeve publike, u shënuar rritje e performancës së qeverisë në këto fusha, çka evidentohet edhe nga treguesit e përbërë të institucioneve të ndryshme ndërkombëtare. Po kështu, krijimi i Qendrës Kombëtare të Regjistrimit të Bizneseve, Qendrës Kombëtare të Licencimit të Bizneseve, si dhe ngritja e sistemeve të E-tatimeve dhe E-doganave, ka lehtësuar ndjeshëm procedurat administrative përkatëse dhe ka reduktuar kontaktet personale të përdoruesve/kërkuesve të shërbimit me administratën, si dhe ka kontribuar në uljen e nivelit të korrupsionit në këta sektorë.

**Komponenti I: Qeverisje e hapur për të rritur transparencën e raportimit qeveritar dhe përmirësuar aksesueshmërinë në informacion**

*Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është garantimi i një sistemi të financave publike që nxit transparencën, përgjegjshmërinë, disiplinën fiskale dhe eficiencën në menaxhimin dhe përdorimin e burimeve publike për përmirësimin e cilësisë së ofrimit të shërbimeve dhe zhvillimin ekonomik.*

<b>KOMPONENTI I: QEVERISJE E HAPUR PËR TË RRITUR TRANSPARENCËN E RAPORTIMIT QEVERITAR DHE PËRMIRËSUAR AKSESUESHMËRINË NË INFORMACION</b>		
Institucioni udhëheqës	Ministria e Financave dhe Ekonomisë	
Pjesëmarrës të tjerë	Qeveria	Kryeministria, Ministria e Europes dhe Punëve të Jashtme, Agjensia e Prokurimeve Publike, Komisioni i Prokurimit Publik, Kontrolli i Lartë i Shtetit, INSTAT, Drejtoria e Përgjithshme e Tatimeve dhe Drejtorite e Përgjithshme e Doganave
	Shoqëria Civile Sektori privat	
Status quo ose problemi/çështja që adresohet	<p>Vizioni i strategjisë së reformës të MFP-së është garantimi i një sistemi të financave publike që nxit transparencën, përgjegjshmërinë, disiplinën fiskale dhe efikasitetin në menaxhimin dhe përdorimin e burimeve publike për ofrimin e shërbimeve të përmirësuara dhe zhvillimin ekonomik.</p> <p>Në gjysmën e parë të vitit 2018, MoFE-ja filloi Rishikimin e afatmesëm (MTR) të Strategjisë së Menaxhimit të Financave Publike 2014-2020. Objektivat e MTR janë të identifikojnë progresin, arritjet, sfidat dhe boshllëqet për të planifikuar axhendën e ardhshme dhe qasjen SMART në reformën e MFP-se.</p> <p>Raporti i vlerësimit afatmesëm i strategjisë së MFP-së, ka në përmbajtje një përshkrim të shkurtër të metodologjisë së ndjekur, progresin e secilit komponent të strategjisë sipas shtyllave gjate viteve 2014 deri në gjysmën e parë të vitit 2018; adresimin e rekomandimeve të nxjerra nga raportet e vlerësimit të ndërkombëtarëve; përcaktimin e prioriteteve për çdo shtyllë si dhe përshkrimin e një kuadri të ri në lidhje me rishikimin e strategjisë.</p> <p>Ministria e Financave, në kuadër të aktiviteteve të Public Finance Management (PFM), përbushjes së aktiviteteve/dokumentave buxhetor të cilat janë kritere dhe kërkohen nga OBI (Open Budget Index), në mënyrë që informacioni mbi buxhetin të publikohet në kohë, të jetë lehtësisht i aksesueshëm si dhe i qartë edhe për qytetarët, ka ndërmarre për të vazhduar me ecurinë e mëtejshme mbi <b>Transparencën Buxhetore</b>.</p> <p>Transparenca është një nga 8 parimet themelore të “Qeverisjes së mirë” (Good Governance). Sipas OECD-s transparenca buxhetore është përkufizuar si “ zbulim i plotë i të gjitha informacioneve të rëndësishme buxhetore në kohë dhe në mënyrë sistematike”. Transparenca në financat</p>	

		<p>publike është një element kryesor i qeverisjes, e cila çon më tej drejt stabilitetit makroekonomik dhe fiskal, si dhe determinonte për norma më të larta të rritjes ekonomike. Përpos kësaj, ajo ndihmon për të përmirësuar efikasitetin mbi shpenzimet publike, ndërsa rritja e jo transparencës çon drejt zvogëlimit të disiplinës fiskale.</p> <p>Ministria e Financave i ka kushtuar një vëmendje shumë të madhe transparencës në buxheti, duke e vendosur në një nga prioritetet e saj, të materializuar në Strategjinë e Financave Publike 2014-2020.</p> <p>Mungesa e transparencës buxhetore sjell: mungesë të disponeshmërisë së informacionit të kërkuar, mungesë informacioni në publik, zvogëlimin e besimit që kanë qytetarët për mënyrën sesi shpenzohen fondet publike, etj. Probleme shfaqen edhe kur kemi mungesë të publikimit të raporteve të monitorimit, raportit të mes-vitit, raportit të fundvitit, “Buxheti i Qytetarit” i cili është një pamflet me gjuhë të thjeshtë, që ilustron aspektet kryesore të buxhetit vjetor, të cilët duhet të publikohen në kohë dhe sigurisht, të kuptueshëm për qytetarët.</p> <p>Megjithatë, edhe përpos masave të marra në këtë kontekst, Shqipëria, sipas raportit të “Open Budget Survey 2015” rezulton ndër shtete që ka pasur rënie në transparencën e buxhetit të shtetit, e rankuar e parafundit në rajon, me një pikësim me 38 pikë nga 100 të mundshme. Përpos kësaj, është e nevojshme që të avancohet më tej me përmirësimin dhe rritjen e Transparencës Buxhetore.</p>				
<b>Objektivi kryesor/ Qëllimi i politikës</b>		<b>Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është garantimi i një sistemi të financave publike që nxit transparencën, përgjegjshmërinë, disiplinën fiskale dhe eficiencën në menaxhimin dhe përdorimin e burimeve publike për përmirësimin e cilësisë së ofrimit të shërbimeve dhe zhvillimin ekonomik.</b>				
Sfida e OGP-së që preket nga angazhimi		Përmirësim i shërbimeve publike	Administrimi më efikas i burimeve publike	Rritja e integritetit publik	Rritja e përgjegjshmërisë së korporatave	Krijimi i një komuniteti më të sigurt
		X	X	X		
Është e rëndësishme për përmirësimin e:		Transparenca	Përgjegjësi	Pjesëmarrjes qytetare		Teknologji dhe inovacion
		X	X			
Arritjet e matshme dhe të verifikueshme për përmbushjen e angazhimit	Indikatorët e Rezultatit	Indikatorët e Outputit	Institucion i Përgjegjës	Angazhim i ri apo i vazhduar nga plan veprimi i 2016-2018	Data e fillimit	Data e mbarimit
1.1 Krijimi i një sistemi të plotë statistikor që mbulon nevojat e subjekteve	1. Sistemi statistikor i përmirësuar	Përpilimi i Llogarive Kombëtare Qeveritare	INSTAT	Angazhim i vazhduar	2014	2022

buxhetore dhe gjysmë-buxhetore.	2. Modeli standard i hatruar	sipas metodologjive Ndërkombëtare (ESA 2010 dhe GFS 2014)				
1.2 Krijimi i informacionit të standardizuar						
1.3 Krijimi i metodave alternative për grumbullimin e informacionit	1. Metodatat e reja të zhvilluara për shkëmbimin e të dhënave 3. Formatet / modelet e standardeve 4. Raporti mbi rezultatet e miratuara					
1.4 Integrimi i Informacionit Shtesë mbi Sistemin e Thesarit (AGFIS)						
1.5 Integrimi në Template të reja për shkëmbimin e informacionit						
1.6 Krahasoni rezultatet dhe miratoni informacione të reja						
1.7 Hartimi i një deklarate të detajuar të rreziqeve fiskale dhe përfshirja në dokumentacionin e buxhetit	Deklarata e risqeve fiskale		MFE	Angazhim i vazhduar	2014	2022
1.8 Monitorimi i institucioneve publike në lidhje me zbatimin e kërkesave të MFK	Kërkesave të MFK të zbatuara	Të gjitha njësitë buxhetore do të përdorin kërkesat e Kontrollit të Brendshëm Financiar për të përmirësuar sistemin e kontrollit të brendshëm dhe për të arritur objektivat	MFE	Angazhim i vazhduar	2014	2022
1.9 Zbatimi i mjeteve të MFK në njësitë e sektorit publik						

		dhe rezultatet				
--	--	----------------	--	--	--	--

**Komponenti II: Qeverisje e hapur për të modernizuar shërbimet publike dhe Qeverisjen E-Gov**

*Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është Zhvillimi i qeverisjes elektronike dhe ofrimi i shërbimeve publike interaktive për qytetarët dhe bizneset.*

<b>KOMPONENTI II: QEVERISJE E HAPUR PËR TË MODERNIZUAR SHËRBIMET PUBLIKE DHE QEVERISJEN E-GOV</b>		
Institucioni udhëheqës		Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit
Pjesëmarrës të tjerë	Qeveria	Ministritë e Linjës dhe institucione e tyre te varësisë, pushteti lokal, institucionet e pavarura
	Shoqëria Civile Sektori privat	Qytetarët/biznesi/punonjësit e administratës publike
Status quo ose problemi/çështja që adresohet		<p>e-Qeverisja është sot realitet i prekshëm në Shqipëri dhe menaxhohet e koordinohet nga Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (më poshtë AKSHI). Që nga viti 2013, AKSHI është kthyer në institucionin më të rëndësishëm sa i përket zhvillimit dhe implementimit të projekteve në fushën e teknologjisë së informacionit dhe komunikimeve elektronike. Nga nëntori i vitit 2017, AKSHI funksionon në bazë të Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr.673, datë 22.11.2017 “Për Riorganizimin e Agjencisë Kombëtare të Shoqërisë së Informacionit” mbi bazën e të cilit ofron politika, strategji dhe rregullon sektorin TIK duke përjashtuar fushën e komunikimeve elektronike. Që në fillim kjo agjenci ka pasur si strategji, ndërlikohen e sistemeve me njëri-tjetrin dhe shkëmbimin e të dhënave në kohë reale mes tyre, si hap të domosdoshëm për thjeshtimin e shërbimeve dhe uljen e numrit të dokumenteve që i kërkoheshin qytetarit apo biznesit në sportele.</p> <p>Portali qeveritar e-Albania, projekti i qeverisë shqiptare, në themel të të cilit është bashkëveprimi institucional online, është shembulli tipik i dixhitalizimit të shërbimeve shtetërore, ku mundësohen mjete lehtësuese komunikimi të drejtpërdrejta të individëve të autentifikuar në sistem dhe shmangen pengesat e një spektri të gjerë. Qeveria shqiptare, si promotore e transformimit të shërbimeve fizike drejt shërbimeve online, e ktheu e-Albanian në shembull dhe arriti të ndërtojë një imazh serioz të shtetit dhe të kthejë besimin e qytetarëve tek institucionet. Portali qeveritar e-Albania, përmes projekteve të ndryshme ka shtuar në mënyrë të ndjeshme</p>

numrin e shërbimeve elektronike, ku në total numërohen 1363 shërbime nga të cilat 590 shërbime elektronike. Portali e-albania është krijuar mbi parimin e Open Government Partnership dhe orientohet nga shërbimi për qytetarin.

Tashmë, një gamë e madhe shërbimesh publike që deri më dje ofroheshin vetëm në modelin tradicional, që kërkonin paraqitje në zyrat përkatëse, aplikim shkresor, pritje në radhë, plotësim formularësh etj., sot merren në rrugë elektronike, me një sportel, nga një aparat telefoni smartphone, një kompjuter në shtëpi. Në këtë kuptim, të gjitha realizimet teknologjike që qëndrojnë pas tij përmbushin këtë synim që në ofrimin e shërbimeve publike që konsistojnë në: thjeshtim procedurash, aplikime elektronike për shërbimet publike, siguri, shpejtësi dhe funksionalitet në maksimumin e kohës dhe çka më shumë rëndësi me akses 24/7 pavarësisht vendndodhjes.

Vlen të theksohet se pas qindra shërbimeve elektronike që sot ofrohen elektronikisht nga institucionet publike shqiptare qëndron një arkitekturë komplekse (Platforma Qeveritare e Ndërveprimit); një proces që vijon i ngritjes së sistemeve të reja, përmirësimit të sistemeve ekzistuese, dixhitalizimit të arkivave fizike, ngritjes së infrastrukturës fizike mbështetëse, ngritjes së platformave të specifikuara ku duhet të qarkullojnë dokumentet e nënshkruara/vulosura elektronikisht, krijimit të kapaciteteve të dedikuara për arkiva elektronike, pajisjes së të gjithë aktorëve me nënshkrim dhe vulë elektronike me qëllim parashikimin dhe përfshirjen e të gjitha hapave dhe hallkave në këtë proces.

Për sa përket Platformës Qeveritare të Ndërveprimit (GG), e cila është arkitektura bazë që mundëson ndërlidhjen e regjistrave elektronikë me njëri-tjetrin dhe shkëmbimin e të dhënave në kohë reale në formë të sigurt dhe të besueshme, duke garantuar shërbime elektronike për qytetarët, bizneset dhe administratën publike, si rezultat i investimeve të bëra nga AKSHI gjatë kësaj periudhe, 49 sisteme elektronike janë të lidhura në GG dhe shkëmbejnë të dhëna në kohë reale, në ndryshim nga viti 2013 ku vetëm 6 sisteme elektronike kanë qenë të lidhura në GG.

Një element me rëndësi thelbësore në plotësimin e kornizës së e-Qeverisjes në Shqipëri është që çdo dokument administrativ, si certifikata, vërtetime, dëshmi etj. të kenë të njëjtën vlerë ligjore si kur gjenerohen nga zyrat e shtetit online (apo në këtë rast, nga portali e-albania), ashtu edhe kur merren fizikisht në letër në sportelet e tyre. Ndryshimet ligjore dhe nënligjore përkatëse të miratuara përmes Vendimit të Këshillit të Ministrave Nr. 495, datë 13.09.2017, "Për miratimin e rregullave të përfitimit të shërbimeve publike elektronike", hapën rrugën e legjitimitit të vulës elektronike, duke i dhënë vlefshmëri ligjore dokumenteve administrative të gjeneruara përmes portalit e-Albania. Në bazë të vendimit, dërgimi dhe pranimi i të dhënave kryhen në përputhje të plotë me legjislacionin që rregullon identifikimin elektronik dhe shërbimet e besuara, ndërsa vulosja e dokumenteve administrative elektronike, të gjeneruara nga transmetimi elektronik, garanton autenticitetin e dokumentit në formatin elektronik. Prej shtatorit 2017 kur u legjitimua vula elektronike, portali e-Albania mundëson shkarkimin e dokumenteve administrative me vlerë ligjore 24/7, duke i bërë këto dokumente të disponueshme në çdo orë të ditës dhe në çdo ditë të javës, pavarësisht

orarit të hapjes së sporteve shtetërore. Aktualisht në portal ofrohen 33 dokumente me vulë elektronike, një pjesë prej së cilave ofrohen vetëm elektronikisht, duke eliminuar tërësisht printimin e tyre në letër në sportelet fizike të institucioneve.

Përpos vulës elektronike, risia tjetër është përdorimi i portalit e-Albania për punonjësit e administratës publike për të marrë vërtetime dhe dokumente të cilat gjenden si shërbime të portalit për plotësimin e dokumentacionit shoqëruar të shërbimit të kërkuar nga qytetari dhe nuk do t'i kërkohen më vetë atij. Sot, është punonjësi i administratës publike dhe jo qytetari, ai që ka detyrën e mbledhjes së dokumenteve me vulë elektronike nga portali e-albania dhe bashkëlidhjes së tyre në dosjen e aplikimit të qytetarit. E thënë më thjesht: itinerari i zakonshëm nga zyra në zyrë për një certifikatë, vërtetim etj., ka marrë fund.

Mbi 2.6 milionë dokumente me vulë elektronike janë përfituar lehtësisht nga qytetarët dhe bizneset, duke shmangur përfundimisht korrupsionin dhe vonesat.

Janë këto ritme që po sjellin një transformim, nga ku vijnë përfitime jo vetëm për institucionet shtetërore por sidomos për qytetarët dhe biznesin, të cilët po përfitojnë me anë të këtij procesi dhe shërbimeve të ngritura. Këto zhvillime kanë ndikuar në përmirësimin e Indeksit të Zhvillimit të e- Qeverisjes (EGDI) i cili është një index që vlerëson zhvillimin e e-qeverisjes në nivel kombëtar. Në vitin 2016 Shqipëria renditej e 82-ta nga 193 vende për sa i përket indeksit EGDI me një vlerë 0.5331. Në vitin 2018 Shqipëria renditet e 74-ta midis shteteve si Hungaria, Bullgaria, Kroacia, etj. me vlerë të indeksit 0.6519. Nga tre komponentët e EGDI, sipas raportit ndikimin më të madh në rritjen e tij e ka pasur komponenti Indeksit të Shërbimeve Online (OSI) me një vlerë 0.7361 në vitin 2018, krahasuar me 0.5942 në vitin 2016. Indikatorin e-Pjesëmarrja (EPI) është në nivelin 0.7584, duke bërë që Shqipëria të afrohet me shtete si Australia, Austria, Belgjika, etj., me indeksin e e-pjesëmarrjes “Shumë të lartë”, nga i “Lartë” e klasifikuar në vitin 2016.

Shqipëria ka ecur më shpejt krahasimisht me kohënisjen e procesit dhe zgjerimin progresiv të shërbimeve që tashmë ofrohen në formën elektronike, apo ndërlidhjen e sistemeve.

Në këtë kuadër AKSHI ka vijuar punën për identifikimin e shërbimeve të reja publike që do të dixhitalizohen, për shtimin dhe promovimin e shërbimeve elektronike për qytetarët, biznesin dhe administratën. Prioritet do të jetë rritja e transparencës dhe përmirësimi i shërbimeve në administratën publike sipas parimeve të iniciativës Open Government Partnership.

Qeveria shqiptare është e angazhuar për të punuar për një qeverisje më të mirë, cilësore, të hapur dhe transparente. Transparenca është një nga tre prioritetet kyçe, të përcaktuara së fundmi nga udhëheqësit e vendeve të G8. Ata nënshkruan në qershor 2013 disa parime të specifikuara për “Open Data”, në dokumentin “Open Data Charter”. Të dhënat e hapura mbështesin dhe inkurajojnë inovacionin dhe sigurojnë një përgjegjshmëri më të madhe për përmirësimin e demokracisë.

Të dhënat janë të fuqishme, ato ndikojnë në transparencë dhe ndihmojnë në kontrollin e saktë të çdo aktiviteti. Shumë vende kanë nisur programe transparence ndaj qeverive dhe zyrave publike nëpërmjet publikimit të të

	<p>dhënave "Open Data" në internet. Politikat për zhvillimin e të dhënave të hapura kanë marrë një zhvillim të shpejtë në pesë vitet e fundit në vende të ndryshme. Iniciativat për realizimin e open data janë të formave të ndryshme në vende të ndryshme duke filluar nga zhvillimet e portaleve e të dhënave të veçanta në kuadër të zhvillimit të e-qeverisjes drejt projekteve më ambicioze për të pasur realisht "open data". Bashkimi Evropian ka adoptuar disa dokumente për implementimin e "Open Data" dhe ka krijuar portalin për të dhëna të hapura në nivel BE-je. Shumë vende kanë adoptuar planet e veprimit dhe politikat kombëtare për realizimin e të dhënave të hapura.</p> <p>Në fakt, me rritjen e kërkesave nga publiku për një qeverisje transparente dhe llogaridhënëse dhe përpjekjeve të vazhdueshme të Qeverisë së Republikës së Shqipërisë për të siguruar një komunikim më të mirë dhe të hapur me qytetarët dhe me shoqërinë civile, AKSHI, gjithashtu në kuadër të kësaj iniciative globale, në vitin 2016 ka implementuar Regjistrin Elektronik për Njoftimet dhe Konsultimet Publike.</p> <p>Implementimi i të dhënave të hapura dhe krijimi i portalit qeveritar për të dhënat e hapura është një angazhim i rëndësishëm i qeverisë, pjesë e planit të veprimit të hartuar në kuadër të iniciativës globale për Open Government Partnership (OGP).</p> <p>Për sa më lart, Agjencia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit (AKSHI), bazuar në Ligjin Nr. 119/2014 datë 18.09.2014 "Për të Drejtën e Informimit", si dhe Ligjin Nr. 146/2014 datë 30.10.2014 "Për Njoftimin dhe Konsultimin Publik", angazhohet në ndërtimin e portalit <a href="http://opendata.gov.al">opendata.gov.al</a>, i cili nëpërmjet tre moduleve kryesore të tij, do të shërbejë si një dritare informuese për ecurinë e projektit OGP për Shqipërinë, si një vend konsultimi mes qytetarëve dhe institucioneve vendimmarrëse në Shqipëri, si edhe si një pikë unike e publikimit të të dhënave të hapura qeveritare.</p> <p>Qëllimi kryesor i implementimit të 'open data' është një qeverisje më efiçente dhe efektive, rritje ekonomike dhe inovacion, transparencë dhe përgjegjshmëri, promovimi i ripërdorimit të informacionit publik duke respektuar të drejtën e pronësisë intelektuale dhe mbrojtjen e të dhënave personale. Përmes krijimit të portalit qeveritar për të dhënat e hapura, synohet rritje e transparencës dhe rritje e angazhimit publik në qeverisje.</p>				
<b>Objektivi kryesor/ Qëllimi i politikës</b>	<b>Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është zhvillimi i qeverisjes elektronike dhe ofrimi i shërbimeve publike interaktive për qytetarët dhe bizneset.</b>				
Sfida e OGP-së që preket nga angazhimi	Përmirësi mi shërbimeve publike	Administrimi më efikas i burimeve publike	Rritja e integritetit publik	Rritja e përgjegjshmërisë së korporatave	Krijimi i një komuniteti më të sigurt
	X	X	X	X	
Eshtë e rëndësishme për përmirësimin e:	Transparencës	Përgjegjësi së	Pjesëmarrjes qytetare		Teknologji dhe inovacion



		X	X	X		X
Arritjet e matshme dhe të verifikueshme për përmbushjen e angazhimit	Indikatorët e Rezultatit	Indikatorët e Outputit	Institucion i Përgjegjës	Angazhim i ri apo i vazhduar nga plan veprimi i 2016-2018	Data e fillimit	Data e mbarimit
2.1.1 Zhvillimi i Seksionit informativ mbi Partneritetin për Qeverisjen e Hapur (PQH-OGP)	Portali Open Data	Rritja e angazhimit publik në qeverisje	AKSHI, ML/Agjencitë	Angazhim i ri	2018	2019
2.1.2 Zhvillimi i Seksionit "Open Data" për transparencë mbi aktivitetin e institucioneve publike						
2.1.3 Identifikimi dhe mbledhja e të dhënave në formatin e duhur nga institucionet e administratës publike		Përmirësimi i evidencave me qëllim përmirësimin e politikave dhe rritjen e transparencës qeveritare				
2.1.4 Integrimi i të dhënave në portal						
2.2.1 Implementimi i shërbimeve të reja elektronike në portalin e-Albania	Shtimi i shërbimeve të reja elektronike në portalin e-Albania	Rritja e aksesit ndaj shërbimeve publike për qytetarët, bizneset dhe administratën publike	AKSHI, ML/Agjencitë	Angazhim i ri	2019	2020

2.2.2 Ekspozime të dhënash në Platformën Qeveritare të Ndërveprimit		Redukti mi i burokraci ve, kostos dhe kohës ndaj qytetarëve dhe bizneseve				
---	--	---	--	--	--	--

### **Komponenti III: “Qeverisje e hapur për ‘Better Regulation’**

*Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është zhvillimi i një administrate publike që siguron shërbime më cilësi të lartë për qytetarët dhe bizneset në mënyrë transparente, efektive, dhe efikase, nëpërmjet përdorimit të teknologjive moderne dhe shërbimeve inovative, dhe përputhet me kërkesat e integritit evropian, nëpërmjet nëpunësve civilë të paanshëm, profesionalë dhe të përgjegjshëm, pjesë e strukturave eficiente.*

<b>KOMPONENTI III: QEVERISJE E HAPUR PËR “BETTER REGULATION”</b>		
Institucioni udhëheqës	Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes, KM	
Pjesëmarrës të tjerë	Qeveria	Ministria e Financës dhe Ekonomisë, Agjensia Kombëtare e Shoqërisë së Informacionit, Shkolla Shqiptare e Administratës Publike, Ministrinë e Linjës, Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme
	Shoqëria Civile Sektori privat	Partnerët për Ndryshim dhe Zhvillim në Shqipëri, Institutiti për Kërkime dhe Alternativa Zhvillimi, Instituti për Bashkëpunim dhe Zhvillim, Fondacioni “Shoqëria e hapur për Shqipërinë”, Instituti për Promovimin e Zhvillimit Social Ekonomik

Status quo ose problemi/çështja që adresohet

Hartimi i politikave dhe strategjive bazohet në Sistemin e Planifikimit të Integruar (SPI). SPI është sistemi kyç kombëtar i vendimmarrjes për përcaktimin e drejtimeve strategjike dhe shpërndarjen e burimeve (Banka Botërore i referohet SPI shqiptare si një prej praktikave më të mira në rajon). Qëllimi kryesor i SPI-së është hartimi i një plani strategjik, të integruar, strukturor dhe të përgjegjshëm për Shqipërinë, duke përfshirë këtu edhe harmonizimin e përshtatjen e sistemeve ekzistuese të planifikimit dhe monitorimit brenda sistemit të ri dhe riorganizimin e strukturave sipas sistemit të ri. SPI synon të shmangë hartimin e politikave dhe strategjive ad hoc, të shmangë mbivendosjen mes tyre dhe të sigurojë përputhjen me proceset e planifikimit financiar.

Kuadri institucional i SPI është konsoliduar më tej me ristrukturimin e institucionit të Kryeministrisë dhe forcimin e kapaciteteve të monitorimit dhe të planifikimit strategjik në këtë institucion, nëpërmjet krijimit të Njësisë së Politikave për Zhvillim dhe Mirëqeverisje pranë Departamentit për Zhvillim dhe Mirëqeverisje dhe Njësisë së Programimit të Akteve Rregullatore pranë Departamentit Rregullator dhe Përputhshmërisë.

Për komponentë të ndryshëm të SPI janë duke u ngritur sisteme informacioni. Që prej vitit 2007 funksionon për të gjitha ministritë e linjës sistemi i Programit Buxhetor Afatmesëm (PBA), ndërkohë që do të ngrihet Sistemi i Informacionit Financiar Qeveritar (AFMIS), Sistemi i Informacionit për Menaxhimin e Ndhmës së Huaj (EAMIS) dhe Sistemi i Informacionit për Sistemin e Integruar të Planifikimit (IPSIS). Lidhur me procesin legjislativ dhe cilësinë e legjislacionit, ka përpjekje për përmirësimin e analizave, planifikimin e masave dhe përmbushjen e tyre. Në përgjithësi procesi i hartimit të legjislacionit është shoqëruar me transparencë të pamjaftueshme dhe ka munguar konsultimi me palët e interesuara. Në vitin 2014 është miratuar ligji për konsultimin publik të akteve politike dhe legjislative si dhe një ligj i ri për të drejtën e informimit, për të cilët duhen marrë masat e nevojshme për zbatimin e plotë të cilësor. Në pak raste ka pasur vlerësime të mirëfillta ex ante dhe ex post të pasojave të legjislacionit.

Sfidat:

Konsolidimi i kuadrit të Sistemit të Planifikimit të Integruar mbetet ende një sfidë. Për më tepër, është i nevojshëm konsolidimi i kapaciteteve të strukturave të reja në lidhje me funksionimin si një i tërë i krejt mekanizmave të sistemit. Rritja e eficiencës të sistemit nevojitet të adresohet përmes konsolidimit të tij. Ngritja e sistemeve të informacionit për komponentët e SPI-së kërkon një zbatim të qartë të proceseve të punës (business core processes) lidhur me planifikimin e politikave, buxhetit dhe investimeve. Nga ana tjetër, ngritja e kapaciteteve të institucioneve të përfshira është e dosmosdoshme.

Në drejtim të përmirësimit të sistemit mirërregullator:

- Politikat synojnë forcimin e sistemit të planifikimit të integruar, monitorimit të politikave dhe legjislacionit, raportimit dhe vlerësimit, që i shndërron prioritetet e qeverisë në veprime konkrete; rritjen e transparencës për dokumentet strategjike të qeverisë dhe monitorimin e tyre; rritjen e kapaciteteve të ministrive për hartuar politika dhe legjislacion të mirë në përputhje me acquis.

Politikat gjithashtu në këtë sektor do të synojnë rritjen e eficiencës në planifikimin strategjik dhe monitorimin e performancës së politikave të

	zbatuara; ngritjen e sistemeve të informacionit për sistemet e planifikimit të politikave dhe financave publike; ngritjen e kapaciteteve dhe përmirësimin e koordinimit dhe bashkëpunimit horizontal midis ministrive, si edhe brenda ministrive të linjës; si edhe krijimin e mekanizmave të kontrollit të efektshmërisë së legjislacionit.					
<b>Objektivi kryesor/ Qëllimi i politikës</b>	<b>Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është zhvillimi i një administrate publike që siguron shërbime më cilësi të lartë për qytetarët dhe bizneset në mënyrë transparente, efektive, dhe efikase, nëpërmjet përdorimit të teknologjive moderne dhe shërbimeve inovative, dhe përputhet me kërkesat e integritetit evropian, nëpërmjet nëpunësve civilë të paanshëm, profesionalë dhe të përgjegjshëm, pjesë e strukturave eficiente. Sistem transparent i hartimit të ligjeve, gjithëpërfshirës, i bazuar në politika dhe që siguron përafrimin me acquis</b>					
Sfida e OGP-së që preket nga angazhimi	Përmirësimi i shërbimeve publike	Administrimi më efikas i burimeve publike	Rritja e integritetit publik	Rritja e përgjegjshmërisë së korporatave	Krijimi i një komuniteti më të sigurt	
	X	X	X	X		
Eshhtë e rëndësishme për përmirësimin e:	Transparenca	Përgjegjësi	Pjesëmarrjes qytetare		Teknologji dhe inovacion	
	X	X	X		X	
<b>Arritjet e matshme dhe të verifikueshme për përmbushjen e angazhimit</b>	<b>Indikatorët e Rezultatit</b>	<b>Indikatorët e Outputit</b>	<b>Institucioni Përgjegjës</b>	<b>Angazhim i ri apo i vazhduar nga plan veprimi i 2016-2018</b>	<b>Data e fillimit</b>	<b>Data e mbarimit</b>
3.1 Hartimi i metodologjisë për përgatitjen e dokumenteve strategjike (strategji, programe, plane veprimi, dokumente politikash etj).	IPSIS go live në 2019 si sistem funksional	Metodologjia e përgatitur	DZHM/IPSIS	Angazhim i ri	2018	2019
3.2 Hartimi i paketës ligjore për funksionalitetin e sistemit IPSIS		Paketa e plotë rregullatore e hartuar dhe miratuar (1 VKM për	DZHM/IPSIS	Angazhim i ri	2018	2019

		IPSI si e-regjister; 1 VKM për funksionali tetin e IPSIS; 2 Urdhra të KM për modulet e IPSIS në lidhje me përgatitjen e strategjive, planeve të veprimit, raportet e monitorimit, programet; IPS kalendar; Ndryshimet në Udhëzimet e përvitshme të PBA)				
3.3 Përmirësimi i kapaciteteve të Departamentit të Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes & ministrive të linjës në drejtim të monitorimit të politikave/strategjive/planeve të veprimit/programeve zhvillimore, në përputhje me metodologjitë e IPSIS & AFMIS		Nr. i stafëve për politikat në ministritë e linjës i trajnuar	DZHM/IPSIS	Angazhim i ri	2018	2019
3.4 Rishikimi i bazës ligjore dhe kuadrit rregullator për funksionimin e IPMG-ve dhe/ose SWG për të adresuar sfidat në strukturat e	Nr i takimeve të nivelit të lartë për cdo IPMG në sektorët pilot	Dokumente të rishikuara	DZHM	Angazhim i ri	2018	2018

qeverisë dhe ndryshimin e funksioneve	dhe ngritja e IPMGve të reja					
3.5 Përgatitja e formateve standarde (tool kit) për funksionimin e IPMG për Mirëqeverisjen & udhëzime operacionale/Progresi IPMG (rishikimi i kuadrit rregullator për funksionimin e IPMG për Mirëqeverisjen)		Toolkit i përgatitur	DZHM	Angazhim i ri	2018	2018
3.6 Funksionimi sistematik i Grupit Tematik për Politikëbërjen, si dhe ngritja e rrjetit për politikëbërjen me njësitë e politikave në ministritë e linjës		Nr. i mbledhjeve të G.T për Politikëbërjen Nr. i mbledhjeve për rrjetin e politikëbërjes me ML-të	DZHM	Angazhim i ri	2018	2018
3.7 Përgatitja e Udhëzimeve Operacionale për ministritë e linjës për kryerjen e procesit të konsultimit publik dhe funksionimin e e-regjistrimit të konsultimit publik.		Guida Operacionale e hartuar	DZHM		2018	2018
3.8 Trajnim / Ngritje kapacitetesh për stafin përgjegjës në ministritë e linjës për përdorimin e e-platformës së konsultimit publik		Nr I stafite trajnuar	AKSHI		2018	2018
3.9 Monitorimi i rregullt i realizimit të procesit të konsultimit publik		Raportet e monitorimit të hartuara (raporti i parë i përgatitur	DZHM	Angazhim i ri	2018	2020

		në TM I 2019)				
3.10 Vendosija e rregullave që bëjnë të detyrueshëm zbatimin e procesit të Vlerësimit të Ndikimit		Per ndryshimin e VKM 584 date 28.08.2003 , miratimi 08.2003 me ndryshime e miratuar	DRRP	Angazhim i ri	2018	2018
3.11 Forcimi i kapaciteteve, nëpërmjet trajnimeve të ndryshme të nëpunësve (Rrjeti RIA) në ministrinë e linjës dhe Kryeministri, me qëllim përmirësimin e procesit të vlerësimit të ndikimit rregullator		Numri i nëpunësve të trajnuar	ASPA	Angazhim i ri	2018	2019
3.12 Përmirësimi i procesit të planifikimit të hartimit të akteve ligjore nëpërmjet përcaktimit të afateve dhe rregullave të përgjithshme të procesit të hartimit të PPAP	% e akteve ligjore të hartura dhe miratuara në përputhje me Programin e Përgjithshëm Analitik Projektakteve	Procedurat e reja të hartuara	DRRP	Angazhim i ri	Cdo vit	Cdo vit

#### **Komponenti IV: Qeverisje e hapur për krijimin e komuniteteve të sigurta**

*Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është*

- *kontrolli dhe denoncimi i praktikave korruptive në institucionet publike nga Task Forca Antikorrupsion*
- *rritja e transparencës të Koordinatorit Kombëtar Kundër Korrupsionit në monitorimin e zbatimin e Strategjisë Ndërsektoriale Kundër Korrupsionit.*

- *nxitja e qytetarëve për të përdorur mekanizmat për denoncimin dhe parandalimin e korrupsionit*
- *përmirësimi i trajtimit të denoncimeve kundër korrupsionit*
- *është forcimi i mekanizmave parandalues për antikorrupsionin*

<b>KOMPONENTI IV: QEVERISJE E HAPUR PËR KRIJIMIN E KOMUNITETEVE TË SIGURTA</b>		
Institucioni udhëheqës		Ministria e Drejtësisë
Pjesëmarrës të tjerë	Qeveria	KKK/MD ADB DPPSH ILDKPKI
	Shoqëria Civile Sektori privat	“Shoqëria e hapur për Shqipërinë” SOROS INFOCIP
Status quo ose problemi/çështja që adresohet		<p>Korrupsioni është pengesa kryesore në rrugën e zhvillimit të qëndrueshëm politik, ekonomik dhe shoqëror të shteteve. Në vitin 2013, Shqipëria shënoi sërish për të tretin vit radhazi vendin e fundit, nga vendet e rajonit në renditjen e indeksit global të perceptimit të korrupsionit duke marrë kështu damkën si vendi më i korruptuar në Evropë. Ulje – ngritjet e perceptimit publik në 10 vitet e fundit, objektivisht, përkojnë me reformat e kryera ose të munguara të qeverisjes. Për këtë arsye, qeveria e konsideron perceptimin e publikut mbi korrupsionin jo vetëm si tregues për gjendjen reale të tij (të korrupsionit) por edhe si masë për suksesin apo dështimin e politikave dhe programeve të qeverisë në luftën kundër korrupsionit.</p> <p>Përkundrejt këtij sfondi faktesh dhe kësaj vetëdije politike e shoqërore, me objektivin përfundimtar të modernizimit të qeverisjes në vend, qeveria angazhohet për luftë pa kompromis dhe zero tolerancë kundër korrupsionit duke i dhënë kësaj politike publike përparësinë që meriton. Përparësia e qeverisë në këtë fushë, përkon më së miri me kushtëzimet e vendosura nga Bashkimi Evropian për hapjen e negociatave për anëtarësimin në BE. Lufta kundër korrupsionit është një ndër pesë politikat të cilat vendi ynë këshillohet t’i ndjekë me përparësi në procesin e integritimit evropian të vendit. Po kështu, parandalimi dhe ndëshkimi i korrupsionit është një detyrim që rrjedh nga aderimi i Shqipërisë në instrumentet ndërkombëtarë për luftën kundër korrupsionit si Konventa e Kombeve të Bashkuara kundër Korrupsionit, Konventa Penale e Këshillit të Evropës kundër Korrupsionit, Konventa Civile e Këshillit të Evropës kundër Korrupsionit etj.</p> <p>Në përgjigje të nevojave të vendit për zhvillim, dhe pritshmërive të ligjshme të publikut dhe partnerëve tanë ndërkombëtarë, qeveria synon të ndërmarrë një përpjekje në luftën kundër korrupsionit e cila të përfshijë një qasje të trefishtë parandaluese, ndëshkuese dhe ndërgjegjësuese.</p>



		<p>Angazhimet e ndërmarra dhe objektivat e përcaktuara janë në linjë me detyrimet që rrjedhin nga Marrëveshja e Stabilizim-Asociimit dhe rekomandimet e KE-së për Shqipërinë për tu anëtarësuar në Bashkimin Evropian.</p> <p>Korrupsioni dhe luftimi i tij vijojnë të jenë një nga sfidat kryesore dhe një nga prioritetet madhore ndërsektoriale për Shqipërinë. Gjatë viteve 2007-2010 reformat e ndërmarra nga qeveria kanë synuar modernizimin e administratës shtetërore dhe proceset e saj të punës, duke kontribuar kështu në parandalimin e korrupsionit në fusha ku korrupsioni ishte në nivele tepër të larta dhe ku ndikimi mbi ekonominë e vendit ishte i ndjeshëm.</p> <p>Kështu përmes reformave rregullatore në fushën e auditimit, krijimi i sistemit të prokurimit elektronik me qëllim rritjen e transparencës në fushën e prokurimeve publike, u shënuar rritje e performancës së qeverisë në këto fusha, çka evidentohet edhe nga treguesit e përbërë të institucioneve të ndryshme ndërkombëtare. Po kështu, krijimi i Qendrës Kombëtare të Regjistrimit të Bizneseve, Qendrës Kombëtare të Licencimit të Bizneseve, si dhe ngritja e sistemeve të E-tatimeve dhe E-doganave, ka lehtësuar ndjeshëm procedurat administrative përkatëse dhe ka reduktuar kontaktet personale të përdoruesve/kërkuesve të shërbimit me administratën, si dhe ka kontribuar në uljen e nivelit të korrupsionit në këta sektorë.</p>				
<b>Objektivi kryesor/ Qëllimi i politikës</b>		<b>Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është Kontrolli dhe denoncimi i praktikave korruptive në institucionet publike nga Task Forca Antikorrupsion</b>				
Sfida e OGP-së që preket nga angazhimi		Përmirësi mi shërbimeve publike	Administrimi më efikas i burimeve publike	Rritja e integritetit publik	Rritja e përgjegjsh mërisë së korporatave	Krijimi i një komuniteti më të sigurt
		X		X	X	X
Eshhtë e rëndësishme për përmirësimin e:		Transparencës	Përgjegjësi së	Pjesëmarrjes qytetare		Teknologji dhe inovacion
		X	X			
Arritjet e matshme dhe të verifikueshme për përmbushjen e angazhimit	Indikatorët e Rezultatit	Indikatorët e Outputit	Institucion i Përgjegjës	Angazhim i ri apo i vazhduar nga plan veprimi i 2016-2018	Data e fillimit	Data e mbarimit
4.1.1 Ngritja e grupeve të kontrollit	Nr. i raporteve të kontrolleve të grupeve të kontrollit;	Përmirësi mi i indeksit të perceptimit të	KKK/MD	Angazhim i ri	Prill 2018	Vazhdon
4.1.2 Hartimi i një kalendari/plani kontrolli	Nr. i masave të marra në			Angazhim i ri	Prill 2018	Vazhdon

4.1.3 Kryerja e kontrolleve në institucione publike	përfundim të kontrolleve;	korrupsionit		Angazhim i ri	Prill 2018	Vazhdon
4.1.4 Konstatimi/përpilimi i raportit të kontrollit	Nr. i rasteve të referuara na prokurori			Angazhim i ri	Prill 2018	Vazhdon
4.1.5 Masa të propozuara						
<b>2</b>						
<b>Objektivi kryesor/ Qëllimi i politikës</b>		<b>Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është rritja e transparencës të Koordinatorit Kombëtar Kundër Korrupsionit në monitorimin e zbatimin e Strategjisë Ndërsektoriale Kundër Korrupsionit.</b>				
Sfida e OGP-së që preket nga angazhimi	Përmirësimi shërbimeve publike	Administrimi më efikas i burimeve publike	Rritja e integritetit publik	Rritja e përgjegjshërisë së korporatave	Krijimi i një komuniteti më të sigurt	
			X	X		
Është e rëndësishme për përmirësimin e:	Transparencës	Përgjegjësi	Pjesëmarrjes qytetare		Teknologji dhe inovacion	
	X	X	X		X	
Arritjet e matshme dhe të verifikueshme për përmbushjen e angazhimit	Indikatorët e Rezultatit	Indikatorët e Outputit	Institucioni Përgjegjës	Angazhim i ri apo i vazhduar nga plan veprimi i 2016-2018	Data e fillimit	Data e mbarimit
4.2.1 Komunikime online të KKK për rastet e kontrolleve të TF AK	Raportimet e KKK Publikimi i të dhënave të kontrollit	Informimi i publikut për rastet e korrupsionit me mjete audio-vizuale, etj	KKK/MD	Angazhim i ri	Prill 2018	Vazhdon
4.2.2 Publikimi dhe aksesueshmëria e publikut dhe grupeve të interesuara për gjetjet e kontrolleve të kryera				Angazhim i ri	Prill 2018	Vazhdon
<b>3</b>						
<b>Objektivi kryesor/ Qëllimi i politikës</b>		<b>Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është nxitja e qytetarëve për të përdorur mekanizmat për denoncimin dhe parandalimin e korrupsionit</b>				

Sfida e OGP-së që preket nga angazhimi		Përmirësim i shërbimeve publike	Administrimi më efikas i burimeve publike	Rritja e integritetit publik	Rritja e përgjegjsh mërisë së korporatave	Krijimi i një komuniteti më të sigurt
Është e rëndësishme për përmirësimin e:		Transparenca	Përgjegjësi	Pjesëmarrjes qytetare		Teknologji dhe inovacion
		X	X			
Arritjet e matshme dhe të verifikueshme për përmbushjen e angazhimit	Indikatorët e Rezultatit	Indikatorët e Outputit	Institucioni Përgjegjës	Angazhimi i ri apo i vazhduar nga plan veprimi i 2016-2018	Data e fillimit	Data e mbarimit
4.3.1 Raportimi periodik i ADB mbi denoncimet në platformë	Raporti periodik i prodhuar dhe i bërë publik	Informimi i publikut për rastet e korrupsionit me mjete audio-vizuale, etj	ADB	Angazhimi i ri	Tetor 2018	Vazhdon
<b>4</b>						
<b>Objektivi kryesor/ Qëllimi i politikës</b>		<b>Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është përmirësimi i trajtimit të denoncimeve kundër korrupsionit</b>				
Sfida e OGP-së që preket nga angazhimi		Përmirësim i shërbimeve publike	Administrimi më efikas i burimeve publike	Rritja e integritetit publik	Rritja e përgjegjsh mërisë së korporatave	Krijimi i një komuniteti më të sigurt
		X		X	X	X
Është e rëndësishme për përmirësimin e:		Transparenca	Përgjegjësi	Pjesëmarrjes qytetare		Teknologji dhe inovacion
		X	X	X		X

Arritjet e matshme dhe të verifikueshme për përmbushjen e angazhimit	Indikatorët e Rezultatit	Indikatorët e Outputit	Institucioni Përgjegjës	Angazhimi i ri apo i vazhduar nga plan veprimi i 2016-2018	Data e fillimit	Data e mbarimit
4.4.1 Përmirësimi i trajtimit të denoncimeve kundër korrupsionit	Ndjekja, hetimi dhe trajtimi me përparësi nga struktura të specializuara kundër korrupsionit të denoncimeve të qytetarëve Mbajtja e të dhënave të krahasueshme për veprat penale të korrupsionit në nivele të larta Rakordim ndërinstytucional për veprat penale të hetimit të korrupsionit në nivele të larta	Rritja e numrit të denoncimeve kundër korrupsionit në administratë; Rritja e bashkëpunimit ndërinstytucional në hetimin e rasteve kundër korrupsionit në nivele të larta	DPPSH	Angazhimi i ri	Tremujori 4, 2018	2020
<b>5</b>						
<b>Objektivi kryesor/ Qëllimi i politikës</b>		<b>Qëllimi i politikës të kësaj veprimtarie është forcimi i mekanizmave parandalues për antikorrupsionin</b>				
Sfida e OGP-së që preket nga angazhimi		Përmirësimi i shërbimeve publike	Administrimi më efikas i burimeve publike	Rritja e integritetit publik	Rritja e përgjegjshërisë së korporatave	Krijimi i një komuniteti më të sigurt
		X	X	X		X
Është e rëndësishme për përmirësimin e:		Transparenca	Përgjegjshëria	Pjesëmarrja qytetare		Teknologji dhe inovacion

		X	X	X	X	
Arrijtjet e matshme dhe të verifikueshme për përmbushjen e angazhimit	Indikatorët e Rezultatit	Indikatorët e Outputit	Institucioni Përgjegjës	Angazhim i ri apo i vazhduar nga plan veprimi i 2016-2018	Data e fillimit	Data e mbarimit
4.5.1 Përfundimi i procedurës së prokurimit dhe nënshkrimi i kontratës për zhvillimin e softëare	Deklarimi i pasurive online nga subjektet deklarues	Deklarimi i pasurive online nga subjektet deklarues	ILDKP KI	Angazhim i ri	Tremujori I, 2018	Tremujori I, 2018
4.5.2 Përfundimi i procedurës së prokurimit dhe nënshkrimi i kontratës për infrastrukturën e hardëare					Tremujori 3, 2018	Tremujori 3, 2018
4.5.3 Dizanjimi i softëare					Tremujori 4, 2018	Tremujori 4, 2018
4.5.4 Zhvillimi i sistemit dhe ngritja e infrastruktures					Tremujori 4, 2018	Tremujori 4, 2018
4.5.5 Zbatimi, virtualizimi/përfundimi i sistemit operativ, instalimi i bazës së të dhënave dhe aplikimit					Tremujori 1, 2019	Tremujori 1, 2019
4.5.6 Rregullimi viruseve dhe modifikime/ritestimi					Tremujori 1, 2019	Tremujori 1, 2019
4.5.7 Teste të integruara dhe kalimi i produktit tek ILDKPKI					Tremujori 1, 2019	Tremujori 1, 2019
4.5.8 Materialet e trajnimit & trajnimi i përdoruesve					Tremujori 2, 2019	Tremujori 2, 2019

4.5.9 Pranimi, marrja ne dorezim e sistemit dhe funksionalizimi i plote i sistemit					Tremujori 2, 2019	Tremujori 2, 2019
4.5.10 Përdorimi i sistemit nga subjektet deklarues					Tremujori i 1, 2020	Tremujori i 1, 2020

## Shtojca I: Struktura

### PLANI I VEPRIMIT 2018 – 2020 PËR PARTNERITET & QEVERISJE TË HAPUR

Pas nisjes zyrtare të Partneritetit për Qeverisjen e Hapur, Qeveria shqiptare mbështet vlerat e promovuara nga kjo iniciativë shumëpalëshe. **Partneriteti për Qeverisjen e Hapur (PQH, ang. OGP) është një ndër instrumentet më të rëndësishme për të nxitur transparencën qeveritare në nivel global, për të rritur pjesëmarrjen qytetare në jetën publike dhe për të përdorur teknologjitë e reja për të përmirësuar efikasitetin administrativ dhe luftuar korrupsionin.**

Dokumenti i Planit të Veprimit 2020 do të ketë strukturën e mëposhtme, sipas kapitujve përkatës:

#### PJESA I: KONTEKSTI STRATEGJIK

##### 1. Hyrje

Pjesa hyrëse shpjegon se çfarë përfaqëson Dokumenti i Planit të Veprimit 2020 në kuadër të

Ky kapitull përmban dy pjesë kryesore:

- Pjesa e parë fokusohet në një analizë përmbledhëse për situatën lidhur me zbatueshmërinë e Planit 2016-2018 kundrejt komponentëve kryesore.
  - Kjo pjesë hartohet nga Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes. Për të hartuar këtë pjesë, do të përdoret Rpaorti i Monitorimit për zbatueshmërinë e viteve 2016-2018.
- Pjesa e dytë do të fokusohet në një paraqitje sintetike të 4 komponentëve kryesorë të Planit të Veprimit 2018-2020, që lidhen si më poshtë vijojnë:
  - Komponenti I: Qeverisje e hapur për të rritur transparencën e raportimit qeveritar dhe përmirësuar aksesueshmërinë në informacion;
  - Komponenti II: Qeverisje e hapur për të modernizuar shërbimet publike dhe Qeverisjen E-Gov;
  - Komponenti III: Qeverisje e hapur për ‘Better Regulation’;
  - Komponenti IV: Qeverisje e hapur për krijimin e komuniteteve të sigurta;

*Kjo pjesë hartohet nga Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në Kryeministri, Sekretariati Teknik i Partneritetit për Qeverisjen e Hapur.*

##### 2. Konteksti i Iniciativës Globale dhe Planit i Veprimit 2018-2020

### 3. Qëllimet Strategjike/komponentët e Planit të Veprimit

#### 3.1 Qëllimet strategjike

- **Qëllimet Strategjike/komponentët kryesore të Planit të Veprimit:** do të paraqiten qëllimet strategjike/komponentët kryesore, ku do të bazohet Plani i Veprimit.  
Komponenti I: Qeverisje e hapur për të rritur transparencën e raportimit qeveritar dhe përmirësuar aksesueshmërinë në informacion;  
Komponenti II: Qeverisje e hapur për të modernizuar shërbimet publike dhe Qeverisjen E-Gov;  
Komponenti III: Qeverisje e hapur për ‘Better Regulation’;  
Komponenti IV: Qeverisje e hapur për krijimin e komuniteteve të sigurta;

*Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent*

Komponenti I: Qeverisje e hapur për të rritur transparencën e raportimit qeveritar dhe përmirësuar aksesueshmërinë në informacion: LFP: *Ministria e Financave dhe Ekonomisë*

Komponenti II: Qeverisje e hapur për të modernizuar shërbimet publike dhe Qeverisjen E-Gov: LFP: *Agjencia Kombëtare për Shoqërinë e Informacionit*

Komponenti III: Qeverisje e hapur për ‘Better Regulation’; LFP: *Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në Kryeministri, Sekretariati Teknik i Partneritetit për Qeverisjen e Hapur*

Komponenti IV: Qeverisje e hapur për krijimin e komuniteteve të sigurta; *Ministria e Drejtësisë*

#### 3.2 Indikatorë

- **Qëllimet përshkruhen në mënyrë konçize për periudhën afatmesme.** Çdo komponent i Planit mund të ketë një ose më shumë qëllime strategjike, të cilat duhet të përmbajnë rezultate specifike, qartësisht të matshëm, të prekshëm dhe të realizueshëm në një kuadër të përcaktuar kohor, dhe që ndikohen plotësisht nga aktivitetet e qeverisë.
- Ekstraktimi i Listës së Indikatorëve (nëse paraqitet rasti). Lista e indikatorëve paraqitet sipas Aneksit 1. *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent.*



## PJESA II: QËLLIMET E POLITIKËS DHE OBJEKTIVAT SPECIFIKE TË KUADRIT STRATEGJIK

### 4. Qëllimi i Politikës 1 – (Formulimi i Qëllimit të Politikës)

Ky kapitull është pjesë thelbësore e Planit të Veprimit. Ky seksion paraqet politikat përparësore për çdo komponent. Pra, çdo sektori, i nënrenditen politikat dhe objektivat e politikave për arritjen e qëllimeve strategjike të përshkruara në kapitullin pararendës.

Theksi në këtë seksion vihet në paraqitjen e qëllimeve të politikave dhe objektivave specifike, duke siguruar lidhjen logjike midis qëllimeve të politikave për sektorët, si dhe objektivave specifike për komponentët e Planit të Veprimit.

- *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent.*

Matrica e objektivave specifike dhe indikatorëve të rezultatit në përputhje me Aneksin 2.

#### 4.1 Objektivat Specifikë

##### Analiza e situatës dhe sfidat

- Në dokumentin e Planit të Veprimit paraqiten objektivat specifike për çdo komponent. *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent.*

4.1.1 Indikatorë Rezultati/Key outcome Indicator – formulimi, përshkrimi, vlera e synuar<sup>2</sup>;

4.1.2 Indikatorë Rezultati/Key outcome Indicator – formulimi, përshkrimi, vlera e synuar;

4.1.3 Indikatorë Rezultati/Key outcome Indicator – formulimi, përshkrimi, vlera e synuar;

4.1.4 Indikatorë Rezultati/Key outcome Indicator – formulimi, përshkrimi, vlera e synuar;

4.1.5 Indikatorë Rezultati/Key outcome Indicator – formulimi, përshkrimi, vlera e synuar;

---

<sup>2</sup>Pasaporta e indikatorëve të identifikuar

### **PJESA III: MASAT PRIORITARE PËR IMPLEMENTIMIN E PLANIT TË VEPRIMIT**

#### **Masat prioritare**

##### **5.1 Masa prioritare 1**

Masa prioritare përfshin masa/projekte investimesh dhe masa mbështetëse/buta (hard& soft measures), të cilat kontribuojnë direkt në arritjen e qëllimit të politikave të identifikuara në seksionin pararendës. *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent.*

##### **5.2 Masa prioritare 2**

Masa prioritare përfshin masa/projekte investimesh dhe masa mbështetëse/buta (hard& soft measures), të cilat kontribuojnë direkt në arritjen e qëllimit të politikave të identifikuara në seksionin pararendës. *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent.*

### **PJESA IV: BUXHETIMI I PLANIT TË VEPRIMIT**

Ky kapitull kryen një vlerësim të përgjithshëm të kostove për çdo komponentë në bazë të masave/ produkteve të paraqitura. *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent dhe konsolidohet nga Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në Kryeministri, Sekretariati Teknik i Partneritetit për Qeverisjen e Hapur në bashkëpunim me Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë.*

### **PJESA V: LLOGARIDHËNIA & MONITORIMI & KOORDINIMI I KUADRIT STRATEGJIK**

Në këtë seksion paraqitet sistemi i monitorimit të Planit të Veprimit.

Në këtë seksion përshkruhet mënyra e monitorimit të Planit të Veprimit, duke paraqitur instrumentin që përdoret për monitorim (Raporti i Progresit të kuadrit strategjik), si edhe procesin e hartimit, mënyrë së raportimit, si edhe konsultimit të raportit.

Gjithashtu, pjesë e këtij seksioni është edhe përshkrimi i mekanizmi i monitorimit të performancës.

## Shtojca II: Struktura për Lead Focal Point (Ministritë Drejtuese për çdo komponent)

### PLANI I VEPRIMIT 2018 – 2020 PËR PARTNERITET & QEVERISJE TË HAPUR

#### 3. Qëllimet Strategjike/komponentët e Planit të Veprimit

##### 3.1 Qëllimet strategjike

- **Qëllimet Strategjike/komponentët kryesore të Planit të Veprimit:** do të paraqiten qëllimet strategjike/komponentët kryesore, ku do të bazohet Plani i Veprimit.  
Komponenti I: Qeverisje e hapur për të rritur transparencën e raportimit qeveritar dhe përmirësuar aksesueshmërinë në informacion;  
Komponenti II: Qeverisje e hapur për të modernizuar shërbimet publike dhe Qeverisjen E-Gov;  
Komponenti III: Qeverisje e hapur për ‘Better Regulation’;  
Komponenti IV: Qeverisje e hapur për krijimin e komuniteteve të sigurta;

##### *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent*

Komponenti I: Qeverisje e hapur për të rritur transparencën e raportimit qeveritar dhe

përmirësuar aksesueshmërinë në informacion: LFP: *Ministria e Financave dhe Ekonomisë*

Komponenti II: Qeverisje e hapur për të modernizuar shërbimet publike dhe Qeverisjen E-Gov: LFP: *Agjencia Kombëtare për Shoqërinë e Informacionit*

Komponenti III: Qeverisje e hapur për ‘Better Regulation’; LFP: *Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në Kryeministri, Sekretariati Teknik i Partneritetit për Qeverisjen e Hapur*

Komponenti IV: Qeverisje e hapur për krijimin e komuniteteve të sigurta; *Ministria e Drejtësisë*

## 3.2 Indikatorë

- **Qëllimet përshkruhen në mënyrë konçize për periudhën afatmesme.** Çdo komponent i Planit mund të ketë një ose më shumë qëllime strategjike, të cilat duhet të përmbajnë rezultate specifike, qartësisht të matshëm, të prekshëm dhe të realizueshëm në një kuadër të përcaktuar kohor, dhe që ndikohen plotësisht nga aktivitetet e qeverisë.
- Ekstraktimi i Listës së Indikatorëve (nëse paraqitet rasti). Lista e indikatorëve paraqitet sipas Aneksit 1. *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent.*

## PJESA II: QËLLIMET E POLITIKËS DHE OBJEKTIVAT SPECIFIKE TË KUADRIT STRATEGJIK

### 4. Qëllimi i Politikës 1 – (Formulimi i Qëllimit të Politikës)

Ky kapitull është pjesë thelbësore e Planit të Veprimit. Ky seksion paraqet politikat përparësore për çdo komponent. Pra, çdo sektori, i nënrenditen politikat dhe objektivat e politikave për arritjen e qëllimeve strategjike të përshkruara në kapitullin pararendës.

Theksi në këtë seksion vihet në paraqitjen e qëllimeve të politikave dhe objektivave specifike, duke siguruar lidhjen logjike midis qëllimeve të politikave për sektorët, si dhe objektivave specifike për komponentët e Planit të Veprimit.

- *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent.*

Matrica e objektivave specifike dhe indikatorëve të rezultatit në përputhje me Aneksin 2.

### 4.1 Objektivat Specifikë

#### Analiza e situatës dhe sfidat

- Në dokumentin e Planit të Veprimit paraqiten objektivat specifike për çdo komponent. *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent.*

#### 4.1.1 Indikatorë Rezultati/Key outcome Indicator – formulimi, përshkrimi, vlera e synuar<sup>3</sup>;

<sup>3</sup>Pasaporta e indikatorëve të identifikuar

- 4.1.2 Indikatorë Rezultati/Key outcome Indicator – formulimi, përshkrimi, vlera e synuar;
- 4.1.3 Indikatorë Rezultati/Key outcome Indicator – formulimi, përshkrimi, vlera e synuar;
- 4.1.4 Indikatorë Rezultati/Key outcome Indicator – formulimi, përshkrimi, vlera e synuar;
- 4.1.5 Indikatorë Rezultati/Key outcome Indicator – formulimi, përshkrimi, vlera e synuar;

### **PJESA III: MASAT PRIORITARE PËR IMPLEMENTIMIN E PLANIT TË VEPRIMIT**

#### **Masat prioritare**

##### **5.1 Masa prioritare 1**

Masa prioritare përfshin masa/projekte investimesh dhe masa mbështetëse/buta (hard& soft measures), të cilat kontribuojnë direkt në arritjen e qëllimit të politikave të identifikuar në seksionin pararendës. *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent.*

##### **5.2 Masa prioritare 2**

Masa prioritare përfshin masa/projekte investimesh dhe masa mbështetëse/buta (hard& soft measures), të cilat kontribuojnë direkt në arritjen e qëllimit të politikave të identifikuar në seksionin pararendës. *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent.*

### **PJESA IV: BUXHETIMI I PLANIT TË VEPRIMIT**

Ky kapitull kryen një vlerësim të përgjithshëm të kostove për çdo komponentë në bazë të masave/ produkteve të paraqitura. *Kjo pjesë hartohet 4 Lead Focal Point për çdo komponent dhe konsolidohet nga Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në Kryeministri, Sekretariati Teknik i Partneritetit për Qeverisjen e Hapur në bashkëpunim me Ministrinë e Financave dhe Ekonomisë.*

**Shtojca III: Lista e Institucioneve të përfshira sipas komponentëve për hartimin e Planit të Veprimit 2018 – 2020 & lidhja me strategjitë sektoriale**  
**PLANI I VEPRIMIT 2018 – 2020**  
**PËR PARTNERITET & QEVERISJE TË HAPUR**

Nr.	Pjesët e fushave dhe sektorëve për hartimin e Planit të Veprimit & lidhja me strategjitë sektoriale
<b>I</b>	<b>Komponenti I:</b> Qeverisje e hapur për të rritur transparencën e raportimit qeveritar dhe përmirësuar aksesueshmërinë në informacion – lidhja me Strategjinë e Menaxhimit të Financave Publike 2020; <b>Drejtohet nga Ministria e Financës dhe Ekonomisë, përmes mekanizimit Komitetit të Menaxhimit të Financave Publike</b>
<b>1.1</b>	Nënkomponent: Accounting (Strategjia e Financave Publike, shtylla 4)
<b>1</b>	Departamenti i Thesarit
<b>2</b>	Instat
<b>3</b>	Drejtoria e Përgjithshme e Harmonizimit të Kontrollit të Brendshëm Financiar Publik Drejtoria e Operacioneve të Thesarit
<b>1.2</b>	Nënkomponent: Monitorimi & Raportimi i performances financiare (Strategjia e Financave Publike, Shtylla 4)
<b>1</b>	Drejtoria për Monitorimin dhe Zbatimin e Buxhetit të Financave Lokale
<b>1.3</b>	Nënkomponent: Aksesueshmëria e informacionit (Strategjia e Antikorrupsioni: A1 & A2)
<b>1</b>	Ministria e Drejtësisë
<b>2</b>	Komisioneri për të drejtën e informimit
<b>II</b>	<b>Komponenti II:</b> Qeverisje e hapur për të modernizuar shërbimet publike dhe Qeverisjen E-Gov – lidhja me Strategjinë e Reformës së Administratës Publike, Dokumentin e Politikave për Shërbimet dhe Strategjinë Agjenda Digjitale <b>Drejtohet nga Agjencia Kombëtare për Shoqërinë e Informacionit përmes mekanizimit të Grupit Tematik E-Gov, GMIP për Mirëqeverisje</b>

1	Agjencisa Kombëtare për Shoqërinë e Informacionit
2	Ministria e Mbrojtjes
3	Ministria e Brendshme
4	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme
5	Ministria e Financave dhe Ekonomisë
6	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë
7	Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë
8	Ministria e Drejtësisë
9	Ministria e Kulturës
10	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural
11	Ministria e Mjedisit dhe Turizmit
12	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale
13	Ministri i Shtetit për Diasporën
14	Ministri i Shtetit për Mbrojtjen e Sipërmarrjes
15	Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes, Kryeministria
16	ISDA/ ADISA
17	ASIG
18	DAP
19	AKCESK
20	Perfaqesues të Autoriteve lokale
21	Perfaqesues organizmave të huaja dhe vendase
22	Perfaqesues të rretheve akademike
23	Perfaqesues të grupeve të interesit
<b>III</b>	<b>Komponenti III: Qeverisje e hapur për ‘Better Regulation’, lidhja me Strategjinë e Reformës së Administratës Publike dhe Strategjinë e Drejtësisë</b> <b>Drejtohet nga Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në Kryeministri, përmes mekanizmit të Grupit Tematik të Politikbërjes, GMIP të Mirëqeverisjes</b>
1	Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në Kryeministri

2	Departamenti Rregullator dhe Përputhshmërisë, në Kryeministri;
3	Departamenti i Burimeve, Transparencës dhe Administrimit
4	Ministria e Drejtësisë
5	Ministria e Financave dhe Ekonomisë
6	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme
7	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale
8	INSTAT
9	BE
10	Shoqëria Civile
<b>IV</b>	<b>Komponenti IV: Qeverisje e hapur për krijimin e komuniteteve të sigurta, lidhja me Strategjinë e Antikorrupsionit &amp; Reformës së Administratës Publike</b> <b>Drejtohet nga Ministria e Drejtësisë, përmes mekanizimit të Grupit Tematik të Antikorrupsionit, GMIP Mirëqeverisja</b>
1	Ministria e Drejtësisë
2	Ministria e Infrastrukturas dhe Energjisë
3	Ministria e Arsimit, Sportit dhe Rinisë
4	Ministria e Kulturës
5	Ministria e Financave dhe Ekonomisë
6	Ministria e Brendshme
7	Ministria për Evropën dhe Punët e Jashtme
8	Ministria e Mjedisit dhe Turizmit
9	Ministria e Mbrojtjes
10	Ministria e Shëndetësisë dhe Mbrojtjes Sociale
11	Ministria e Bujqësisë dhe Zhvillimit Rural
12	Ministri i Shtetit për Diasporën
13	Ministri i Shtetit për Mbrojtjen e Sipërmarrjes
14	Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes, në Kryeministri;
15	Departamenti Rregullator dhe Përputhshmërisë, në Kryeministri;



16	Departamenti i Burimeve, Transparencës dhe Mirëadministrimit, në Kryeministri
17	Prokuroria e Përgjithshme
18	KLD (Deri sa te krijohen KLGJ dhe KLP)
19	BE
20	Shoqëria Civile

## **Shtojca IV: Metodologjia për procesin e hartimit PLANI I VEPRIMIT 2018 – 2020 PËR PARTNERITET & QEVERISJE TË HAPUR**

### **I. Hyrje: Sistemi i Planifikimit të Integruar**

Planifikimi strategjik në Shqipëri bazohet mbi Sistemin e Planifikimit të Integruar (SPI), i cili është miratuar me fillimisht me Vendim të Këshillit të Ministrave, nr.244, datë 21.4.2005 dhe më pas me VKM, Nr.692, datë 10.11.2005<sup>4</sup>. SPI-ja ka si synim të sigurojë një kuadër të gjerë planifikimi brenda të cilit të gjitha politikat dhe planifikimi financiar i qeverisë të funksionojnë në mënyrë koherente, efçente dhe të integruar. SPI konsiston në një kuadër parimesh dhe strukturash operuese që mundësojnë lidhjen më të harmonizuar të mundshme të gjithë proceseve planifikuese mes tyre.

#### **Dy janë proceset themelore ku mbështetet SPI-ja:**

- Një proces afatmesëm deri në afatgjatë të planifikimit strategjik, **Strategjia Kombëtare për Zhvillim dhe Integrim (SKZHI)**, e cila vendos prioritetet dhe qëllimet strategjike;
- Një proces i buxhetimit afatmesëm, **Programi Buxhetor Afatmesëm (PBA)**, i cili kërkon që çdo ministri të hartojë një plan trevjeçar brenda taveve të shpenzimeve buxhetore për të arritur objektivat e politikave, në përputhje me SKZHI;

### **II. Lidhja e proceseve dhe hartimi i Planit të Veprimit 2018-2020**

**Metodologjia për procesin e hartimit të Planit të Veprimit 2018-2020 (Për Partneritet & Qeverisje të Hapur)** bazohet në parimin e funksionimit të plotë të gjithë mekanizmave dhe proceseve aktuale të lidhura me Sistemin e Planifikimit të Integruar.

**Hartimi i Planit të Veprimit 2018-2020 (PQH)** mbështetet vecanërisht në harmonizimin sa më të mirë me ciklin e Programimit Buxhetor Afatmesëm dhe me Planin Kombëtar për

<sup>4</sup>Miratuar fillimisht me VKM nr.244, datë 21.4.2005, “Për miratimin e strategjisë “Konsolidimi i një sistemi planifikimi të integruar”, i cili u shfuqizua me VKM nr. 692, datë 10.11.2005, “Për miratimin e strategjisë së ripunuar “Konsolidimi i një sistemi planifikimit të integruar në Shqipëri”

Integrimin Evropian (PKIE) si dhe me programimin strategjik të vendit (strategjitë sektoriale & ndërsektoriale).

Në vecanti, **Planit të Veprimit 2018-2020 (PQH)** do të harmonizojë:

- **Lidhjen me prioritetet e Qeverisë Shqiptare dhe SKZHUI**, ku prioritetet e parashikuara në programin e Qeverisë, si edhe sektorët prioritarë të Qeverisë, janë pjesë integrale e vizionit dhe politikave që përcakton SKZHI.
- **Lidhjen e plotë midis PBA me PKIE**, ku aktivitetet, masat dhe angazhimet në kuadër të MSA janë pjesë integrale e PBA-së dhe e SKZHI.
- **Lidhjen me politikat e përfshira në strategjitë kombëtare sektoriale dhe ndërsektoriale të vendit.**

## 2.1 Kuadri institucional për hartimin e Planit të Veprimit 2018-2020

### **Niveli vendimmarrës**

**Grupi i Menaxhimit të Integruar të Politikave për Mirëqeverisjen dhe Administrimit Publik:** miraton Planin e Veprimit 2018-2020 për PQH-në.

Zëvendëskryeministri është Koordinatori Kombëtar në nivel politik për PQH-në dhe udhëheq GMIP-në për Mirëqeverisjen dhe Administrimin Publik.

GMIP e MQ&AP përqëndrohet në prioritetin e Qeverisë Shqiptare për 'Mirëqeverisjen' në nivel qendror dhe lokal, e cila përbën themelin e SKZHI-së, duke synuar përmirësimin ofrimit të Shërbimeve Publike, përmirësimin e qeverisjes së hapur, përmirësimin e qeverisjes së sektorit publik dhe atij privat, demokracisë dhe sundimit të ligjit. Qeverisja e fortë dhe efektive mbështet konkurrencën dhe rritjen, sepse ajo siguron një kornizë rregulluese të mirëfilltë për biznesin, grupet shoqërore dhe qytetarët dhe është thelbësore për anëtarësimin në BE. Qeverisja e mirë nxit llogaridhënien dhe transparencën e sektorit publik, si dhe decentralizimin efektiv dhe demokracinë në nivel lokal.

GMIP e MQ&AP kordinon politikat dhe monitorimin e zbatimit në këtë sektor më të gjerë përmes hartimit dhe zbatimit të një Kalendarit Pune që mbulon masat në lidhje me avancimin e shoqërisë civile, decentralizimin dhe qeverisjen lokale, reformën e administratës publike, ofrimin e shërbimeve publike, transparencën & anti-korrupsion, statistika, e-qeverisje dhe dixhitalizim dhe masa mbështetëse për Parlamentin.

### **Sekretariati Teknik për GMIP & OGP**

Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes është sekretariati teknik i GMIP-së si dhe koordinon procesin e hartimit dhe mbarëvajtjes së Planit të Veprimit 2018-2020 të PQH-së. **Njësia e Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes/ Drejtoria e Mirëqeverisjes dhe Sistemeve, pjesë e**

**Departamentit, në rolin e Sekretariatit Teknik** është përgjegjëse për koordinimin e të gjithë proceseve dhe punës së institucioneve për hartimin e Planit të Veprimit 2018-2020. Sekretariati ndjek ecurinë e procesit në ministrinë e linjës dhe raporton pranë Zëvendëskryeministrit për çështje të ndryshme të lidhura me PQH-në

### **Grupet tematike koordinuese**

**Grupi i Punës në nivelin teknik:** Për bashkërendimin në nivel qëndror të institucioneve kyçe dhe menaxhim të të gjithë procesit, funksionojnë në kuadër të GMIP-së për Mirëqeverisje Grupet Tematike.

Grupet Tematike (GT) janë grupe pune ndërministrorë të themeluara nën një GMIP për të koordinuar dhe monitoruar reformat dhe veprimet e ndërlydhura në një nënsektor të veçantë brenda sektorit “me shtrirje të gjerë” të mbuluar nga GMIP.

Grupi për Menaxhimin e Integruar të Politikave për Mirëqeverisjen dhe Administrimin Publik mbulon GT me aktivitetin e fushave të mëposhtme

- **Sekretariati në nivelin teknik** GMIP & OGP kryesohet nga drejtori iNjësisë së Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në rolin e Sekretariatit Teknik dhe koordinon punën për:
  - përgatitjen e kapitullit të Kontekstit Strategjik
  - përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve Strategjike/komponentët e Planit të Veprimit
  - përgatitjen e kapitullit të Kuadrit të procesit të monitorimit
- **Grupet Tematike në nivelin teknik** udhëhiqen nga Lead Focal Point për çdo komponent dhe koordinojnë punën për:
  - përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
  - përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
  - përgatitjen e kapitullit të buxhetimit
  -

**Ministria e Financave dhe Ekonomisë** garanton konsolidimin e kapitullit të buxhetimit. Në proces përfshihen ngushtësisht, si pjesë e grupit teknik të punës, drejtoria e përgjithshme e buxhetit, drejtoria e politikave makroekonomike e fiskale, etj.

**Ministria e Drejtësisë garanton analizën e implikimeve** legislative të Reformës si dhe propozimet e nevojshme në kuadrin rregullator në mbështetje të Planit të Veprimit.

**Ministria për Europën dhe Punët e Jashtme** garanton lidhjen e Planit Kombëtar për Integrimin Europian (PKIE). Në proces përfshihen ngushtësisht, si pjesë e grupit teknik të punës, drejtoritë që kanë në funksionin e tyre: çështje të programimit IPA, si edhe drejtoritë për çështjet sektoriale dhe integrimin në BE.

## **Strukturat koordinuese në ministrinë e linjës:**

- **Koordinatori për Planin e Veprimit:** përbëhet nga një person kontakti për çdo ministri linje, që koordinon metodologjinë, kalendarin, proceset, raportimet dhe çdo detyrë tjetër që i ngarkohet nga Sekretarati Teknik.
- **Koordinatori koordinon punën me Sekretariatit GMIP dhe sekretariatet e Grupeve Tematike për finalizimin e Planit të Veprimit.**
- Kjo strukturë e posaçme garanton kontrollin e cilësisë për çdo dokument të draftuar dhe diskutuar nga drejtoritë e politikave, programeve, projekteve si edhe eficiencën dhe efektivitetin për procesin e hartimit të Planit të Veprimit, dhe është përgjegjëse për:
  - Ndjekjen dhe zbatimin e planit të punës për draftimin e Kuadrit Strategjik për Sistemin,
  - Raportimin pranë Ministrisë dhe Sekretarit të Përgjithshëm, në lidhje me ecurinë e procesit, si dhe relatojnë në grupet respektive për problematikat për zgjidhje,
  - Garanton koordinimin brenda ministrisë për të zbatuar Planin e Punës, në përputhje me kalendarin për hartimin e Kuadrit Strategjik,
  - Garanton cilësinë dhe dërgimin në kohë të drafteve,
  - Siguron mbështetje teknike Sekretarit të Përgjithshëm për kryerjen e aktiviteteve koordinuese në funksion të draftimit të kapitujve respektivë.

### **2.1.1 Fazat e procesit të hartimit të Planit të Veprimit 2018-2020.**

#### **Mobilizimi i procesit me Ministrinë e Linjës ( Qershor – Korrik 2018)**

Fillimisht, fokusi u vendos në lançimin e procesit të hartimit të PVQH 2018-20 me ministrinë e linjës dhe institucionet qendrore, si dhe përgatitjen e strukturave përkatëse që u angazhuan në proces. Aktivitete kryesore që u zhvilluan gjatë kësaj faze, nga Sekretariati Teknik, përfshinë:

- Lançimi i procesit në workshop të dedikuar (qershor 2018)
- Zhvillimin e takimeve të veçanta me çdo ministri linje.
- Organizimin e takimeve të Grupeve Tematike:
  - Grupi Tematik i Politikbërjes (qershor - shtator 2018)
  - Grupi Tematik i E-Gov (qershor - shtator 2018)
  - Grupi Tematik i Antikorrupsionit (qershor - shtator 2018)
  - Komiteti i Menaxhimit të Financave Publike (qershor - shtator 2018)

#### **Finalizimi i konsultimit dhe miratimi në Grupet Tematike për komponentët respektive.**

Përgjegjësitë kryesore institucionale në këtë fazë ishin:

### **Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes, në Kryeministri**

- Përgatitja e komenteve për draftet e para për politikat dhe masat prioritare nga ministritë e linjës (shtator - tetor 2018)
- Rishikimi dhe përgatitja e draftit për konsultim të Planit të Veprimit (tetor 2018)
- Konsultimi me: grupet e interesit dhe partnerët socialë, donatorët dhe Shoqërinë Civile (tetor 2018)
- Hartimi i treguesve (qershor – shtator 2018)
- Finalizimi i draftit dhe paraqitja për diskutim/aprovim në GMIP (tetor - nëntor 2018)

### **Ministria e Financave dhe Ekonomisë:**

- Kryerja e analizave të kërkesave buxhetore dhe organizimi i seancave dëgjimore me ML, në bashkëpunim me Departamentin dhe MEPJ (shtator – tetor 2018)
- Konsolidimi i kapitullit të buxhetit (shtator 2018)
- Përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
- Përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)

### **Ministria e Drejtësisë/ Grupi Tematik për Antikorrupsionin:**

- Përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
- Përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
- Përgatitjen e kapitullit të buxhetimit

### **Agjencia Kombëtare për Shoqërinë e Informacionit/ Grupi Tematik për E-Gov:**

- Përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
- Përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 (sipas komponentit respektiv)
- Përgatitjen e kapitullit të buxhetimit

### **Ministria e Integrimit European:**

- Paraqitja e komenteve për politikat dhe masat prioritare (qershor - shtator 2018).
- Dhënia e komenteve përfundimtare mbi draftin (shtator - tetor 2018)

### **Ministritë e linjës :**

- Rishikimi i politikave, objektivave dhe masave prioritare (maj - shtator 2018), të cilat duhet të përfshijnë të gjitha angazhimet e politikave të ministrive të linjës lidhur me:
  - Programin e Qeverisë,
  - Prioritetet e ML-ve në kuadër të Prioriteteve,
  - Marrëveshjen e Stabilizim-Asociimit,
  - Marrëveshje dhe angazhime të tjera të Qeverisë,
  - Raportet e Komisionit Evropian
  - çdo dokument tjetër strategjik sektorial dhe ndërsektorial ekzistues,
- Hartimi i treguesve (qershor – shtator 2018)

## Shtojca V: Kalendar i procesit të finalizimit të Planit të Veprimit 2018 – 2020

### PËR PARTNERITET & QEVERISJE TË HAPUR

Aktivitetet	Afatet kohore	Institucioni Përgjegjës
<b>Procesi për finalizimin e Planit të Veprimit PQH 2018-2020</b>		
Dërgimi me shkresë zyrtare i Koordinatorëve OGP në çdo institucion/ML	<b>Maj – Qershor</b>	Sekretariati Teknik
Formalizimi i Rrjetit Ndërmintor OGP (Partneritet & Qeverisje të Hapur)	<b>Maj – Qershor</b>	Sekretariati Teknik/ Ministritë e Linjës
Krijimi i databazës së të dhënave të Rrjetit Ndërmintor OGP (Partneritet & Qeverisje të Hapur)	<b>Qershor</b>	Sekretariati Teknik
Hartimi i paketës/guidave për ministritë e linjës për hartimin e Planit të Veprimit 2018-2020 PQH, me dokumentacionet e mëposhtme: <ul style="list-style-type: none"> <li>- Shtojca I: Struktura metodologjike dhe shpjegime për hartimin e Planit të Veprimit 2018-2020 ‘Për Partneritet &amp; Qeverisje të Hapur’</li> <li>- Shtojca II: Struktura për Lead Focal Point (Ministritë Drejtuese për çdo komponent)</li> <li>- Shtojca III: Lista e Institucioneve të përfshira sipas komponentëve për hartimin e Planit të Veprimit 2018 – 2020 &amp; lidhja me strategjitë sektoriale</li> <li>- Shtojca IV: Metodologjia për procesin e hartimit të Planit të Veprimit 2018-2020 ‘Për Partneritet &amp; Qeverisje të Hapur’</li> <li>- Shtojca V: Kalendar i procesit të finalizimit të Planit të Veprimit 2018-2020 ‘Për Partneritet &amp; Qeverisje të Hapur’</li> </ul>	<b>Qershor</b>	Sekretariati Teknik
Dërgimi i Paketës me shkresë zyrtare Koordinatorëve OGP në çdo institucion/ML	<b>Qershor</b>	Sekretariati Teknik/ Ministritë e Linjës
Workshop lançues me Koordinatorët OGP dhe 4 Lead Component Leader’s <ul style="list-style-type: none"> <li>- Prezantimi i procesit, ndarja e detyrave</li> </ul>	<b>Qershor - Korrik</b>	Sekretariati Teknik/ Ministritë e Linjës (tbc)

<p>Workshop/mbledhje: Komponenti I: Qeverisje e hapur për të rritur transparencën e raportimit qeveritar dhe përmirësuar aksesueshmërinë në informacion</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 per komponentin respektiv</li> <li>- Përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 per komponentin respektiv</li> <li>- Përgatitja e kostimit dhe buxhetimit te komponentit respektiv</li> </ul>	<p><b>Qershor - Korrik</b></p>	<p>LFP: Ministria e Financave dhe Ekonomisë Ministria e Financave dhe Ekonomisë/ Komiteti për Strategjinë e Menaxhimit të Financave Publike</p>
<p>Workshop/mbledhje: Komponenti II: Qeverisje e hapur për të modernizuar shërbimet publike dhe Qeverisjen E-Gov</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 per komponentin respektiv</li> <li>- Përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 per komponentin respektiv</li> <li>- Përgatitja e kostimit dhe buxhetimit te komponentit respektiv</li> </ul>	<p><b>Qershor - Korrik</b></p>	<p>LFP: Agjencia Kombëtare për Shoqërinë e Informacionit/ Grupi Tematik për E-Gov</p>
<p>Workshop/mbledhje: Komponenti III: Qeverisje e hapur për ‘Better Regulation’; LFP: Departamenti i Zhvillimit dhe Mirëqeverisjes në Kryeministri, Sekretariati Teknik i Partneritetit për Qeverisjen e Hapur</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 per komponentin respektiv</li> <li>- Përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 per komponentin respektiv</li> <li>- Përgatitja e kostimit dhe buxhetimit te komponentit respektiv</li> </ul>	<p><b>Qershor - Korrik</b></p>	<p>Sekretariati Teknik i Partneritetit për Qeverisjen e Hapur/ Grupi Tematik për Politikbërjen</p>
<p>Workshop/mbledhje: Komponenti IV: Qeverisje e hapur për krijimin e komuniteteve të sigurta</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Përgatitjen e kapitullit të Qëllimeve të Politikës dhe Objektivave specifike të Planit të Veprimit 2020 per komponentin respektiv</li> <li>- Përgatitjen e kapitullit të Masave Prioritare për implementimin e Planit të Veprimit 2020 per komponentin respektiv</li> <li>- Përgatitja e kostimit dhe buxhetimit te komponentit respektiv</li> </ul>	<p><b>Qershor - Korrik</b></p>	<p>LFP: Ministria e Drejtësisë/ Grupi Tematik i Antikorrupsioni/ Komiteti Strategjinë Antikorrupsion</p>
<p>Draftimi i pjesës së dytë &amp; pjesës së tretë që lidhen me qëllimet e politikës &amp; objektivat specifike dha masat prioritare e konsoliduar</p>	<p><b>Korrik – Shtator</b></p>	<p>ST, LFP, ML</p>



Draftimi i pjesës së katërt që lidhet me buxhetimin e planit të veprimit	<b>Korrik – Shtator</b>	ST, LFP, ML
Draftimi i seksionit të monitorimit	<b>Korrik – Shtator</b>	ST, LFP, ML
Diskutimi dhe konsolidimi i draftit të Planit të Veprimit për konsultim publik	<b>Shtator - Tetor</b>	ST, LFP, ML
Përgatitja e draftit final të Planit të Veprimit, me pasqyrimin e komenteve publike	<b>Tetor – Nëntor</b>	ST, LFP, ML
Diskutimi dhe miratimi i Planit të Veprimit	<b>Nëntor- Dhjetor</b>	Zyra e Zëvendës Kryeministrit



KRYEMINISTRIA

# Open Government Partnership

IV NATIONAL ACTION  
PLAN FOR ALBANIA  
2018 - 2020

# OGP and Albania

The Open Governance Partnership (OGP) is one of the most important instruments to promote government transparency globally, to increase civic participation in public life and to use new technologies to improve administrative efficiency and combat corruption.

- ❑ Albania has become a OGP member since 2011.

The Government of Albania strongly supports the values promoted by the Open Government Partnership and stays firm in its mission to develop a public government which is rooted in the principles of transparency, communication and accountability.

- ❑ I National Action Plan (2011-2013) of OGP / OGP focused mainly on:

- Increase public integrity
- Improving public services
- Public resources management

- ❑ II National Action Plan (2014-2016) focused on:

- Increase public integrity
- More effective management of public resources
- Improving public services
- Creating Safer Communities

- ❑ III National Action Plan (2016-2018):

- Increasing access to information,
- Creating Safer Communities
- Modernization of public services
- Protecting the environment

- ❑ The IV Action Plan (2018-2020) is on going

# Start of the process and role of the DDGG

The Deputy Prime Minister represents OGP at political level.

The Department of Development and Good Governance (DDGG) represents OGP at operational level

- The National Plan for Open Government Partnership 2018-2020 was developed and will be implemented through the Integrated Policy Management mechanism, which serves as the main forum for policy dialog between government representatives, partners for development and integration and civil society in the country.
- The DDGG represents OGP at operational level in the role of the Technical Secretariat for the IPMG for Good Governance and Public Administration, a mechanism that provides an integrated approach to coordination, managing, implementing and monitoring the achievements of sustainable development of good governance policies.
- **The methodology for the drafting process of Action Plan 2018-2020 (Open Government and Partnership)** is based on the principle of full functioning of all existing mechanisms and processes related to the Integrated Planning System.
- The drafting of the 2018-2020 Action Plan (OGP) is particularly supported on the best harmonized and integrated processes: the Mid-Term Budget Programming cycle and the National Plan for European Integration (NPEI) as well as the country's strategic programming (NSDI II and sectoral & crosscutting strategies).
- The IV NAP 2018-2020 is approved by the **Integrated Policy Management Group on Good Governance and Public Administration**



## 2019

Working calendar

May	June	July	August	September	October	November	December
Technical secretariat		Nomination of the national coordinators					
Technical secretariat / LM		Fornalization the OGP network					
	Technical secretariat	Finalization the Network Database					
	Technical secretariat	Draft methodology and guideline for the preparation of the NAP 2018-2020					
	Technical secretariat / LM	Disemination of methodology and guiding materials to national coordinators					
	Technical secretariat / LM	4 Workshops on each Component for the methodology					
	TS, LFP, LM	Drafting NAP part on Policy Proposals & Specific Objectives for Priority Consolidated Measures					
	TS, LFP, LM	Drafting NAP part regarding budgeting of the action plan					
	TS, LFP, LM	Drafting of the monitoring process					
		Technical Discussion and draft consolidation of the Action Plan for Public Consultation	TS, LFP, LM				
			Consultation process with Civil Society	TS, LFP, LM			
				Approval of the Action Plan 2018-2020 on the IPMG for Good	TS, LFP, LM		

- Key Stakeholders:  
PMO, MEFA, GDT, GDC,  
Public Procurement Agency,  
Public Procurement Commissioner,  
State Supreme Audit Institution,  
INSTAT,,SCOs, Business

9 Measures  
3 outputs  
3 Outcomes

**Lead Institution  
MFE**

**COMPONENT I:  
OPEN GOVERNMENT  
TO INCREASE  
TRANSPARENCY IN  
GOV REPORTING AND  
IMPROVE ACCESSIBILITY  
TO INFORMATION**

- Key Stakeholders:  
Line Ministries and their dependent  
institutions,  
Independent Institutions,  
employees of public administration,  
LGUs, Citizens, Business.

6 Measures  
4 outputs  
2 Outcomes

**Lead Institution  
NAIS**

**COMPONENT II:  
OPEN GOVERNMENT  
TO MODERNIZE  
PUBLIC SERVICES AND  
E-GOV GOVERNANCE**

19 Measures  
7 outputs  
5 Outcomes

- Key Stakeholders:  
CAC/MJ, ADB, DPPSH, ILDKPKI  
CSO: "Open Society for Albania"  
SOROS, INFOCIP

**COMPONENT IV:  
OPEN GOVERNANCE  
FOR CREATING SAFE  
COMMUNITIES**

**Lead Institution  
MJ**

**COMPONENT III:  
OPEN GOVERNANCE  
FOR "BETTER  
REGULATION"**

**Lead Institution  
DDGG**

12 Measures  
12 outputs  
3 Outcomes

- Key Stakeholders:  
MFE, MEFA, NAIS, ASPA, LM,  
CSOs : Partners for Change and  
Development, Institute for Research  
and Development Alternatives,  
Institute for Co-operation and  
Development, Foundation "Open  
Society for Albania", Institute for  
Promotion of Soc-Ec Development

# COMPONENT I: Open Government to Increase Transparency in Government Reporting and Improve Accessibility to Information

## **ACTION PLAN** → *The policy objective:*

*To guarantee a public finance system that promotes transparency, accountability, fiscal discipline and efficiency in the management and use of public resources to improve the quality of service delivery and economic development.*

### **❑ Drafting of National Government Accounts according to International Methodologies (ESA2010 & GFS 2014)**

- 1.1 Establish a comprehensive statistical system covering the needs of budgetary and semi- budgetary entities.
- 1.2 Creating standardized information
- 1.3 Creating alternative methods for gathering information
- 1.4 Integration of Additional Information on the Treasury System (AGFIS)
- 1.5 Integration into New Templates for Exchange of Information
- 1.6 Compare the results and approve new information

### **❑ Statement of Fiscal Risks**

- 1.7 Drafting a detailed statement of fiscal risks and inclusion in the budget documentation

### **❑ FMC applications applied**

- 1.8 Monitor public institutions regarding the implementation of FMC requirements
- 1.9 Implementation of FMC funds in public sector entities



# COMPONENT I: Open Government to Increase Transparency in Government Reporting and Improve Accessibility to Information

## RESULTS 2018

### ❑ Government National Accounts

(Ind: GNA compilation according to ESA 2010 – 50% in 2018)

- Publication of the classification list of all public entities by INSTAT
- Work continues for a sustainable statistical system of public administration: a) INSTAT compiled and transmitted an experimental table on Expenditure of Government by Function for the year 2017; b) 8 GFS tables were sent to EUROSTAT; EDP table sent to EUROSTAT twice a year)
- Activities to discuss the setting up of a system of information exchange for the three statistical producers
- Collected information on Extra-Budgetary units, to cover GoA Institutions

### ❑ Fiscal risk management

(Ind: Accurate identification of risks and their impact – 80% in 2018)

- Fiscal Risks Statement (FRS) was finalized in a single report, approved by the CoM and officially submitted to the Assembly and published in the MoFE website
- Every three months FRU prepares a consolidated SOE monitoring report.

### ❑ Financial Management & Control at Public Institutions

(Ind:100% of budget entities will use FMC requirements – 3.379/4 in 2018)

- Instructions were issued and capacity building activities were organized during 2018 in order to strengthening FMC implementation in the Public Sector on Managerial Accountability. MoFE has developed and improved by-laws in the field of Public Internal Financial Control (PIFC) and public accounting. The 2017 PIFC Annual Report was approved in May 2018.
- For the first time, in 2018, a detailed analysis of performance indicators for independent institutions and sub-ordinated institutions of the Prime Minister's Office was conducted and an assessment of the internal control systems was carried out based on the performance of these institutions.
- Within the framework of SIGMA recommendations on implementation of the internal control system, several activities were performed during 2018 such as the issue of 2 guiding instructure, assessment of 20 public institutions, finalization of PIFC Annual Report, 9 training sessions conducted (with more then 200 participants) and several meetings with the heads of public units regarding the performance monitoring results identified in the 2017 Annual Report



## COMPONENT II: Open Governance to Modernize Public Services and E-Gov

*The policy objective → Development of electronic governance and the provision of interactive public services for citizens and businesses.*

### ❑ Open Data Portal

- Developing the information section on the Open Government Partnership.
- Development of the "Open Data" section for transparency on the activity of public institutions.
- Identification and collection of data in the appropriate format from the public administration institutions
- Integration of data into the portal

### ❑ New electronic services to the e-Albania portal

- Implementing new electronic services on the e-Albania portal
- Data Exposures to the Government Interaction Platform

## RESULTS

- ❑ During 2018, a number of projects have been undertaken that have made it possible to increase the number of e-services offered on the e-Albania portal.
- ❑ Currently on the portal are offered 590 electronic services level 3-4 compared to 526 electronic services level 3-4 offered at the end of 2017.
- ❑ NAIS worked during 2018 for the implementation of two open access portals: <http://opendata.gov.al/> and <http://ogp.gov.al/>. Both of these portals serve as an information window for OGP project progress for Albania as a consultation place among citizens and decision-making institutions in Albania as well as as a unique point of publication of open government data.

## COMPONENT III: Open governance for “Better Regulation”

*The policy objective → the development of a public administration that provides high quality services to citizens and businesses in a transparent, effective and efficient manner, through the use of modern technologies and innovative services, and complies with EU Integration requirements through impartial, professional and accountable civil servants, part of the efficient structures. A transparent policy-making, inclusive, policy-making system that ensures alignment with the acquis*

### ❑ IPSIS goes live in 2019 as a functional system

- Drafting a methodology for the preparation of strategic documents (strategies, programs, action plans, policy documents, etc.).
- Drafting a legal package for the functionality of the IPSIS system.
- Improve the capacity of the DDGG & LM in terms of monitoring policies / strategies / action plans / development programs, in accordance with IPSIS & AFMIS methodologies

### ❑ Operational Guide Designed

- Preparation of Operational Guidelines for line ministries for carrying out the public consultation process and functioning of the public consultation of e-register.
- Training / Capacity Building for Responsible Staff in Line Ministries for the Use of Public Consultation e- Platform
- Regular monitoring of the implementation of the public consultation process
- Establish rules that make the implementation of the Impact Assessment process mandatory
- Strengthening capacities, through various employee training (RIA Network) in line ministries and the Prime Minister’s Office, in order to improve the process of regulatory impact assessment

### ❑ No. of high level meetings for each IPMG in the pilot sectors and the establishment of new IPMGs

- Review of the Legal Basis and Regulatory Framework for the Functioning of IPMGs and / or SWGs to Address Challenges in Government Structures and Change of Functions
- Preparation of standard tools (toolkit) for the functioning of IPMG for Good Governance & Operational Guidance / Progress IPMG (reviewing the regulatory framework for the functioning of IPMG for Good Governance)
- The systematic functioning of the Policy Group's Policy Group and the establishment of a policy-making network with policy units in line ministries

### ❑ New Design Procedures

- Improve the planning process of drafting legal acts by defining the general terms and conditions of the PPAP drafting process

# COMPONENT III: Open governance for “Better Regulation”

## RESULTS

- ❑ Progress has been made towards the further development of the strategic framework:
  - Most of the outputs (7) have already started implementing and 3 have been fully implemented by the end of 2018.
  - Out of the list of the 30 strategies, under NSDI II, 27 strategy papers have been approved by the GA, result in: 27 approved documents, 2 advanced drafts, 1 first draft document.
- ❑ Regarding the activities related to drafting the legislative package on the functionality of IPSIS system, a database was created by SIGMA.
  - The number of trainers for this purpose is xx
- ❑ Work has continued on the improvement of the instruments for development and governance policies at central and sector level.
  - The work was finalized with the adoption of Order No.157, dated 22.10.2018 "On taking measures for the implementation of the broad sectoral / cross-sectoral approach, as well as the establishment and functioning of the sectoral / cross-sectoral integrated mechanism", which established 5 Integrated Policy Management Groups (IPMG) and 5 Sectoral Steering Committees (SSD).
  - In November, the General Secretariat of the Mechanism has been set up and until now has held two meetings within 2018.
  - Legal actions have also been initiated for setting up the Technical Secretariats for each GMIP.

Indicator	Value 2018
100% of strategic regulatory framework drafted and implemented	80%
“100% of sector strategies and quality finished (with the action plan costing and set of indicators with corresponding goals)	82%
70% of policy-making trained staff, at least once for strategic planning issues	29.57%
Improving the Transparency Index during the Policy Making Process by the Government, according to the World Economic Forum	3.8

# COMPONENT III: Open governance for “Better Regulation”

## RESULTS

### □ Operational Guide Designed

- "RIA Network" was created in February 2018. The network consists of 3 representatives from each ministry, assigned one from the policy sector, one from the legal sector and one from the finance sector.
- In March 2018, the RIA Methodology was finalized.
- In April 2018 amendments to the DCM No. 584, dated 28.8.2003 to include RIA during the policy/legislative drafting process.
- In terms of strengthening the capacities within the LM, with the support of OECD / SIGMA, trainings were organized during March and June 2018 for RIA.
- The complete database has been drafted with coordinator contacts in line ministries and the Public Consultation Coordinators Network (PCCN) has been reactivated.
- In October 2018 is to develop a first draft of the public consultation methodology.

Indicator	Value 2018
The quality of the impact assessment analysis and the assessment of the implementation of important legal acts being drafted and published	Start in 2019
Percentage of legal acts, which have gone through a wide process of public consultation and evidence of public and stakeholders involvement in the process	47.22%
Number of legal acts amended within the first year of adoption	9

- All monitoring and evaluation reports (of 2018) produced for strategic documents under implementation are made available to the public in the respective websites.
- The implementation of the monitoring framework for 2018 is carried out by assessing the situation of drafting planning documents
- Out of 29 strategies that were considered as part of the NSDI, during 2018 there were planned 3 documents to be adopted. Nevertheless, only the “National Strategy of Energy 2015-2030” was drafted and approved.
- During 2018, the work has continued in order to prepare the Training Manual for the staff of line ministries in relation to strategic monitoring
- Transparency Reports which were published periodically and annually are related to the implementation of the following strategies:
  1. Transport Strategy and its action plan;
  2. Justice Strategy;
  3. Cross-Cutting Strategy against Corruption;
  4. National Strategy for Diaspora 2018-2024;
  5. Intellectual Property Strategy 2016-2020.

Indicator	Value 2018
Percentage of monitoring and evaluation reports for important strategies compiled and published annually	90.9%
The extent to which reporting provides information on the achieved results (SIGMA indicator)	3
Number of public consultations / presentations organized to discuss monitoring and evaluation reports	11



## COMPONENT IV: Open governance for creating safe communities

### RESULTS

- ❑ Control and denunciation of corrupt practices in public institutions by the Anti-Corruption Task Force
  - The Anti-Corruption Task Force (ATF) has performed controls in 58 institutions, and provided the following recommendations:
    - 327 administrative measures,
    - 468 disciplinary measures, of which 108 dismissals and 36 recommendations for the denunciation
    - At the end of the process it has realized: 468 disciplinary measures and 36 criminal charges
- ❑ Increase transparency of the National Coordinator against Corruption in monitoring the implementation of the Inter-Sectoral Strategy against Corruption
  - 13-day search findings of ATF has been made public by MoJ/NCAC - Press conferences and press releases. These findings have been made public in the media and are published online at MoJ website ([www.drejtesia.gov.al](http://www.drejtesia.gov.al)).
  - A meeting has been organized with representatives of international organizations and another on the International Day against Corruption (10.12.2018).
- ❑ Encouraging Citizens to Use Corruption Denunciation and Prevention Mechanisms
  - The Agency for Dialogue and Co-Government reports periodically on citizen and business denunciations every week through detailed data presented in the report for each minister and the prime minister.
- ❑ Improving the handling of counter-corruption denunciations
  - The number of corruption investigations generated by denunciations of citizens is 197 cases, for which police actions and investigations were conducted and referred to the Prosecution.
  - From the Anti Corruption structures, in the DG of State Police, there were identified: 979 criminal offenses, detected: 885 ( 90.39% ), authors prosecuted: 1394, arrested: 116, forbidden: 90, free trial: 1164, removed: 11, different 12.
- ❑ The strengthening of anti-corruption prevention mechanisms (EACIDS)
  - Finalisation of procurement procedure and the contract for the software (EACIDS) was signed in March 2018, and for the hardware infrastructure in October 2018.
  - Hardware installation and configuration were completed in December.
  - System Requirements Document approved in 16 Apr 2018.
  - In Dec 2018 the training curricula has been developed for all the electronic asset declaration modules and has been organized the first training session for the category of major system users, part of the HIDACCI staff. The training sessions will continue in 2019.

## COMPONENT IV: Open governance for creating safe communities

### **ACTION PLAN** → *The policy measures :*

- *Control and denunciation of corrupt practices in public institutions by the Anti- Corruption Task Force*
- *Increasing the transparency of the National Coordinator against Corruption in monitoring the implementation of the Anti-Corruption Strategy.*
- *Encourage citizens to use mechanisms for denouncing and preventing corruption*
- *Improving the handling of counter-corruption denunciations*
- *The strengthening of anti-corruption prevention mechanisms*

#### Improve the corruption perception index

- 4.1.1 Establish control groups
- 4.1.2 Draft a calendar / control plan
- 4.1.3 Conduct audits in public institutions
- 4.1.4 Compiling the audit report
- 4.1.5 Proposed measures

#### CAC Reporting and Publication

- 4.2.1 Online CAC communications on TF CA control cases
- 4.2.2 Publication and Accessibility of control findings for the public and interested groups

#### Public information on corruption cases (Audio visual means)

- 4.3.1 Periodic reporting of ADB on platform denunciations

#### **Improve handling of denunciations against corruption**

- 4.4.1 Improved handling of denunciations against corruption

#### Declaration of assets online by declaring subjects

- 4.5.1 Completion of the procurement procedure and signature of the software development contract
- 4.5.2 Completion of procurement procedure and signing contract for
  - hardware infrastructure
  - 4.5.3 Software design
  - 4.5.4 System development and infrastructure building
  - 4.5.5 Implementation, virtualization / termination of the operating system, installing and application
  - 4.5.6 Fix viruses and modify / retest
  - 4.5.7 Integrated tests and product switching to ILDKPKI
  - 4.5.8 Training Materials & User Training
  - 4.5.9 Acceptance, system submission and full functionalization of the system
  - 4.5.10 Use of systems by declaring entities

## COMPONENT IV: Open governance for creating safe communities

### RESULTS

- ❑ Control and denunciation of corrupt practices in public institutions by the Anti-Corruption Task Force
  - The Anti-Corruption Task Force (ATF) has performed controls in 58 institutions, and provided the following recommendations:
    - 327 administrative measures,
    - 468 disciplinary measures, of which 108 dismissals and 36 recommendations for the denunciation
    - At the end of the process it has realized: 468 disciplinary measures and 36 criminal charges
- ❑ Increase transparency of the National Coordinator against Corruption in monitoring the implementation of the Inter-Sectoral Strategy against Corruption
  - 13-day search findings of ATF has been made public by MoJ/NCAC - Press conferences and press releases. These findings have been made public in the media and are published online at MoJ website ([www.drejtesia.gov.al](http://www.drejtesia.gov.al)).
  - A meeting has been organized with representatives of international organizations and another on the International Day against Corruption (10.12.2018).
- ❑ Encouraging Citizens to Use Corruption Denunciation and Prevention Mechanisms
  - The Agency for Dialogue and Co-Government reports periodically on citizen and business denunciations every week through detailed data presented in the report for each minister and the prime minister.
- ❑ Improving the handling of counter-corruption denunciations
  - The number of corruption investigations generated by denunciations of citizens is 197 cases, for which police actions and investigations were conducted and referred to the Prosecution.
  - From the Anti Corruption structures, in the DG of State Police, there were identified: 979 criminal offenses, detected: 885 ( 90.39% ), authors prosecuted: 1394, arrested: 116, forbidden: 90, free trial: 1164, removed: 11, different 12.
- ❑ The strengthening of anti-corruption prevention mechanisms (EACIDS)
  - Finalisation of procurement procedure and the contract for the software (EACIDS) was signed in March 2018, and for the hardware infrastructure in October 2018.
  - Hardware installation and configuration were completed in December.
  - System Requirements Document approved in 16 Apr 2018.
  - In Dec 2018 the training curricula has been developed for all the electronic asset declaration modules and has been organized the first training session for the category of major system users, part of the HIDACCI staff. The training sessions will continue in 2019.